附件

益阳市现代农业综合改革重点任务清单

| 重点任务（19项） | 改革措施（共36项） | 时间安排 | 责任落实单位 | 市级支持单位（位列第一的为牵头单位） | 省级支持单位（位列第一的为牵头单位） |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **（一）探索推进农业产业“一县一特”集群发展** | **1.优化农业产业空间布局** | 立足湖区、丘陵区、山区实际，进一步优化环洞庭湖绿色生态农业区、益沅桃城镇群休闲观光农业区、雪峰山北部优质特色农业区三大区域布局，形成区域统筹协调、差异特色明显、资源环境匹配的产业空间格局。 | 2023年完成 | 各县市区 | 市发展改革委市工业和信息化局市民政局市自然资源和规划局市生态环境局市水利局市农业农村局市气象局省信用联社益阳办事处市文旅广体局市林业局市乡村振兴局市供销社 | 省发展改革委省工业和信息化厅省民政厅省自然资源厅省生态环境厅省水利厅省农业农村厅省气象局省农信联社省文化和旅游厅省林业局省乡村振兴局省供销合作总社 |
| **（一）探索推进农业产业“一县一特”集群发展** | **2．创新推动农产品加工业提质升级** | 鼓励和支持农民合作社、家庭农场和中小微企业探索发展农产品产地初加工，引导大型农业企业创新生物、工程、环保、信息等技术集成应用，推进加工副产物循环利用，创新农产品多元化开发、多层次利用、多环节增值新技术新模式。支持引导大型农业企业下沉布局建设标准化原料生产基地、精细化综合加工基地，建成一批规划布局合理、产业特色鲜明、科技含量较高、运行机制灵活的农产品加工园区。每个农牧渔业大县（市）力争建成一个农产品加工园。 | 2025年完成 | 各县市区 | 市农业农村局市发展改革委市工业和信息化局市文旅广体局市商务局市林业局市乡村振兴局市供销社 | 省农业农村厅省发展改革委省工业和信息化厅省文化和旅游厅省商务厅省林业局省乡村振兴局省供销合作总社 |
| **（一）探索推进农业产业“一县一特”集群发展** | **3．着力推动优势特色全产业链建设** | 创建现代农业产业联盟，整合全市规模化主导产业资源，构建茶叶、稻虾、水产、蔬菜、米面、笋竹、畜禽和休闲食品八大优势特色完整全产业链。以企业为主体开展重点技术联合攻关，培育、建设和发展一批农业科技园区、农业食品创新产业园区、农业高新技术产业，融合创新链；探索培育农村电子商务主体，加快发展农村电商末端网点，深入推进“互联网＋”农产品出村进城工程，探索培育农商直供、直供直销、会员制、个人定制等营销模式，优化供应链；以拓展产业增值空间为重点，开发绿色生态、养生保健等新功能新价值的特色化、多样化产品，提升价值链。 | 2025年完成 | 各县市区 | 市农业农村局市发展改革委市科技局市工业和信息化局市商务局市林业局市乡村振兴局市供销社省信用联社益阳办事处 | 省农业农村厅省发展改革委省科技厅省工业和信息化厅省商务厅省林业局省乡村振兴局省供销合作总社省信用联社 |
| 围绕优势特色全产业链建设，优化建设区域路、水、电、气、讯、广电、物流“七张网”基础设施，配套建设区域农产品批发市场和镇村农（集）贸市场，布局建设区域农产品冷链物流中心和仓储、物流配送基地。 | 2025年完成 | 各县市区 | 市发展改革委市工业和信息化局市自然资源和规划局市交通运输局市农业农村局市商务局市乡村振兴局国网益阳供电公司 | 省发展改革委省工业和信息化厅省自然资源厅省交通运输厅省农业农村厅省商务厅省乡村振兴局国网湖南省电力公司 |
| **（一）探索推进农业产业“一县一特”集群发展** | **4．探索构建优势特色产业集聚发展格局** | 依托安化黑茶、南县稻虾米、大通湖蟹、桃江笋竹、沅江芦笋芦菇、赫山兰溪米业、资阳特色休闲食品等“一县一特”优势特色产业资源，支持引导建设一批“小而精”的“一村一品”示范村镇、一批“特而优”的农业特色小镇，创新培育建设产值超10亿元的农业产业强镇、产值超100亿元的现代农业产业园、产值超100亿元的优势特色产业集群。 | 2025年完成 | 各县市区 | 市发展改革委市工业和信息化局市财政局市农业农村局市林业局市乡村振兴局 | 省发展改革委省工业和信息化厅省财政厅省农业农村厅省林业局省乡村振兴局 |
| **5．创新农村一二三产业融合发展路子** | 按照贯通产加销、融合农文旅的农业全产业链发展思路，推进农业种养、加工、销售与文化、旅游、教育、康养及其他现代服务业融合，创新联农带农利益联结机制，形成利益共享、风险共担的责权利相统一的共同体，培育建成一批农业产业融合发展示范园和农业产业化联合体。 | 2025年完成 | 各县市区 | 市发展改革委市教育局市工业和信息化局市民政局市农业农村局市商务局市文旅广体局市卫生健康委市乡村振兴局市供销社 | 省发展改革委省教育厅省工业和信息化厅省民政厅省农业农村厅省商务厅省文化和旅游厅省卫生健康委省乡村振兴局省供销合作总社 |
| 实施乡村休闲旅游精品工程，建设一批休闲农业重点县、一批美丽休闲乡村、一批健康养生养老基地、一批乡村休闲旅游精品景点线路。 | 2025年完成 | 各县市区 | 市农业农村局市发展改革委市商务局市文旅广体局市卫生健康委市乡村振兴局 | 省农业农村厅省发展改革委省商务厅省文化和旅游厅省卫生健康委省乡村振兴局 |
| **（二）探索推进农业产业高质高效发展** | **6．加快农业智慧化数字化建设进程** | 重点聚焦“智能化、数字化、信息化、网络化”科技赋能，围绕农业农村领域物联网、视联网、互联网等新技术、新产品、新方案、新应用，加快探索和创新推进“智慧农业”“智慧渔政”“智慧农机”“智慧水利”“智慧气象”和“数字乡村”建设，加快推进农业自动化、智能化生产，建成一批集智能感知、智能传输、智能控制为一体的农业科技种植业基地、设施化畜禽和水产养殖场、智慧型农业园区、智能型农产品生产车间，打造一批5G技术应用试点示范村镇。 | 2025年完成 | 各县市区 | 市农业农村局市发展改革委市科技局市工业和信息化局市生态环境局市水利局市气象局 | 省农业农村厅省发展改革委省科技厅省工业和信息化厅省生态环境厅省水利厅省气象局 |
| **7．探索耕地安全高效利用措施** | 开展耕地土壤污染成因排查分析，有效管控耕地污染源头。 | 2025年取得明显成效 | 各县市区 | 市生态环境局市自然资源和规划局市农业农村局 | 省生态环境厅省自然资源厅省农业农村厅 |
| 建立耕地分类管理清单，绘制耕地安全利用“一张图”，全面推进“六改”农艺措施落地见效。建立粮食质量安全闭环管理机制。 | 2021年完成分类管理2023年生态治理取得明显成效 | 赫山区桃江县资阳区安化县沅江市 | 市农业农村局市发展改革委市自然资源和规划局市生态环境局市市场监管局 | 省农业农村厅省发展改革委省自然资源厅省生态环境厅省市场监管局省粮食和物资储备局 |
| **（二）探索推进农业产业高质高效发展** | **7．探索耕地安全高效利用措施** | 优化“水稻+”生态种养技术方案，提升土地综合产出效益。 | 2025年取得明显成效 | 各县市区 | 市农业农村局市科技局市生态环境局 | 省农业农村厅省科技厅省生态环境厅 |
| 实施高标准农田成片提质行动，结合产业发展规划，统筹推进高标准农田建设。 | 2025年完成 | 各县市区 | 市农业农村局市发展改革委市自然资源和规划局市交通运输局市水利局市林业局 | 省农业农村厅省发展改革委省自然资源厅省交通运输厅省水利厅省林业局 |
| **8.创新实施特色种业工程** | 开展适合稻虾特色产业发展的专用水稻育种研究，开发具有自主知识产权的优质专用品种。重点培育1-2家常规稻种子优势企业。建设高标准原种场、核心场、扩繁场和种质资源库。加大地方特色种质资源保护和开发利用。 | 2025年完成 | 各县市区 | 市农业农村局市科技局 | 省农业农村厅省科技厅 |
| **9．探索建立特色农产品地方标准体系** | 以农业区域公用品牌、“一县一特”品牌、“两品一标”及注册商标农产品为重点，引导支持产业联盟、行业协会和龙头企业，加快制（修）订产品生产、加工、贮藏、分拣、包装、运输等产前、产中、产后各个环节技术规程和地方标准，开展特色农产品气候品质认证，形成健全完整的地方特色农产品标准体系。 | 2025年完成 | 各县市区 | 市市场监管局市农业农村局市商务局市供销社市气象局 | 省市场监管局省农业农村厅省商务厅省供销合作总社省气象局 |
| **（二）探索推进农业产业高质高效发展** | **10．试点推进“两证+追溯”体系建设** | 围绕确保农产品质量安全，探索绿色生产模式，提升农药化肥减量实效，对进入流通市场的农产品及加工食品，建立农产品“身份证”、食用农产品合格证与质量追溯相结合的“数字化全程智能追溯体系”，实现从生产到流通全程监管。 | 2024年完成 | 各县市区 | 市市场监管局市农业农村局市商务局 | 省市场监管局省农业农村厅省商务厅 |
| **11．探索推进品牌体系建设** | 进一步提升“安化黑茶”省级区域公用品牌影响力，做强“南县稻虾米”“沅江芦笋芦菇”“大通湖蟹”“桃江笋竹”“安化黄精”等一批“一县一特”品牌，推介一批知名企业品牌，唱响一批“老字号”“乡字号”“土字号”品牌，构建“区域公用品牌+企业品牌+特色农产品品牌”体系，着力打造洞庭湖区特色农副产品公用品牌。 | 2025年取得明显成效 | 各县市区 | 市市场监管局市农业农村局市商务局市文旅广体局市林业局 | 省市场监管局省农业农村厅省商务厅省文化和旅游厅省林业局 |
| **（三）探索建立健全农业产业综合服务体系** | **12．创新公共服务体系** | 加快构建乡镇产业发展、行政审批、综合执法、社会治理、公益事业和人才培养使用等六大为农服务体系，把乡镇建成为农服务区域中心，促进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。 | 产业发展服务体系 | 2021年完成一批乡镇试点2023年全市覆盖 | 各县市区 | 市农业农村局市自然资源和规划局市住房城乡建设局市交通运输局市水利局市林业局市乡村振兴局 | 省农业农村厅省自然资源厅省住房城乡建设厅省交通运输厅省水利厅省林业局省乡村振兴局 |
| 行政审批服务体系 | 2021年完成一批乡镇试点2022年全市覆盖 | 各县市区 | 市行政审批服务局市民政局市人力资源社会保障局市自然资源和规划局市生态环境局市住房城乡建设局市水利局市农业农村局市商务局市文旅广体局市卫生健康委市林业局市市场监管局市医保局 | 省政务管理服务局省民政厅省人力资源社会保障厅省自然资源厅省生态环境厅省住房城乡建设厅省水利厅省农业农村厅省商务厅省文化和旅游厅省卫生健康委省林业局省市场监管局省医保局 |
| **（三）探索建立健全农业产业综合服务体系** | **12．创新公共服务体系** | 加快构建乡镇产业发展、行政审批、综合执法、社会治理、公益事业和人才培养使用等六大为农服务体系，把乡镇建成为农服务区域中心，促进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。 | 综合执法服务体系 | 2021年完成一批乡镇试点2022年全市覆盖 | 各县市区 | 市司法局市委编办市人力资源社会保障局市自然资源和规划局市生态环境局市住房城乡建设局市水利局市农业农村局市商务局市文旅广体局市卫生健康委市林业局市市场监管局 | 省司法厅省委编办省人力资源社会保障厅省自然资源厅省生态环境厅省住房城乡建设厅省水利厅省农业农村厅省商务厅省文化和旅游厅省卫生健康委省林业局省市场监管局 |
| 社会治理服务体系 | 2021年完成一批乡镇试点2023年全市覆盖 | 各县市区 | 市委政法委市文明办市公安局市民政局市司法局市农业农村局团市委市妇联 | 省委政法委省文明办省公安厅省民政厅省司法厅省农业农村厅团省委省妇联 |
| **（三）探索建立健全农业产业综合服务体系** | **12．创新公共服务体系** | 加快构建乡镇产业发展、行政审批、综合执法、社会治理、公益事业和人才培养使用等六大为农服务体系，把乡镇建成为农服务区域中心，促进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。 | 公益事业服务体系 | 2021年完成一批乡镇试点2023年全市覆盖 | 各县市区 | 市民政局市生态环境局市住房城乡建设局市农业农村局市文旅广体局市卫生健康委 | 省民政厅省生态环境厅省住房城乡建设厅省农业农村厅省文化和旅游厅省卫生健康委 |
| 人才培养使用体系 | 2021年完成一批乡镇试点2022年全市覆盖 | 各县市区 | 市委组织部市委农办市委编办市民政局市人力资源社会保障局 | 省委组织部省委农办省委编办省民政厅省人力资源社会保障厅 |
| **13．改革完善社会化服务体系** | 深化供销合作社综合改革，构建以供销合作社为主力军、农业社会化服务组织为生力军的农业社会化服务组织体系。 | 2023年完成 | 各县市区 | 市供销社市农业农村局 | 省供销合作总社省农业农村厅 |
| 进一步总结推广“十代”服务模式，创设15个资源共用、利益共享、风险共担，涵盖农资供应、农技指导、农机服务、生产合作等全生产链条的区域性综合服务中心，探索建立“综合服务中心+农民合作社+小农户”的社会化服务模式，促进小农户和现代农业发展有机衔接。 | 2023年完成 | 各县市区 | 市农业农村局市供销社 | 省农业农村厅省供销合作总社 |
| **（三）探索建立健全农业产业综合服务体系** | **14．发展新型集体经济** | 推进农村集体经济合作社、益农信息社、惠农综合服务社、益农服务社等“多社合一”建设，提升“益村”平台综合服务功能。 | 2021年启动试点2025年取得明显成效 | 各县市区 | 市委组织部市农业农村局市供销社市乡村振兴局 | 省委组织部省农业农村厅省供销合作总社省乡村振兴局 |
| 深化农村集体产权制度改革，加大股份合作制改革力度，探索新型集体经济发展路径。 | 2025年取得明显成效 | 赫山区桃江县 | 市农业农村局市教育局市财政局市水利局市文旅广体局市林业局市卫生健康委 | 省农业农村厅省教育厅省财政厅省水利厅省文化和旅游厅省林业局省卫生健康委 |
| **（四）探索构建农业产业发展要素支撑体系** | **15．探索土地要素市场化改革** | 聚焦农村土地资源高效利用，探索完善土地承包权保障和土地经营权流转机制；夯实工作基础，争取国家农村宅基地制度改革试点。 | 2025年取得明显成效 | 各县市区 | 市农业农村局市自然资源和规划局市林业局市住房城乡建设局 | 省农业农村厅省自然资源厅省林业局省住房城乡建设厅 |
| 探索建立集体经营性建设用地入市管理办法和地价评估体系，建设入市土地使用权转让、出租、抵押交易市场，健全入市收益分配使用监管机制；探索推进全域土地综合整治试点。 | 2025年取得明显成效 | 各县市区 | 市自然资源和规划局市发展改革委市住房城乡建设局市农业农村局 | 省自然资源厅省发展改革委省住房城乡建设厅省农业农村厅 |
| **（四）探索构建农业产业发展要素支撑体系** | **16．引导劳动力要素有序流动** | 聚焦乡村人才振兴，探索建立乡村振兴“领头雁”培育机制，依托高校职校资源，创办具有益阳特色的乡村振兴人才培养机构。 | 2021年启动2025年取得明显成效 | 益阳职业技术学院 | 市委组织部市委党校市教育局市人力资源社会保障局市农业农村局 | 省委组织部省委党校省教育厅省人力资源社会保障厅省农业农村厅 |
| 创新完善农业种养、规划建设、执法监管、信息服务等乡村急需人才定向委培机制。 | 2021年启动2025年取得明显成效 | 各县市区 | 市委组织部市委编办市教育局市民政局市司法局市人力资源社会保障局市自然资源和规划局市生态环境局市水利局市农业农村局市林业局 | 省委组织部省委编办省教育厅省民政厅省司法厅省人力资源社会保障厅省自然资源厅省生态环境厅省水利厅省农业农村厅省林业局 |
| 探索制定鼓励各类技术人员兼职从事农业技术转移活动政策措施，引导支持农业技术经理人全程参与科技成果转化，培养引进一批具有专业技术特长的“土专家”“田秀才”“乡创客”。 | 2021年启动2025年取得明显成效 | 各县市区 | 市人力资源社会保障局市教育局市科技局市工业和信息化局市财政局市农业农村局市科协 | 省人力资源社会保障厅省教育厅省科技厅省工业和信息化厅省财政厅省农业农村厅省科协 |
| **（四）探索构建农业产业发展要素支撑体系** | **17．推动资本要素市场化配置** | 探索推进农村金融产品和金融服务创新，建立银行、保险、担保、政府等“联动支农、利益共享、风险共担”机制；探索建立农村普惠金融服务体系，稳步推进基础保险服务“村村通”试点。 | 2021年启动试点2025年全覆盖 | 各县市区 | 市政府金融办市财政局市农业农村局市银保监局人民银行益阳市中心支行省信用联社益阳办事处市保险协会市融资担保公司市农信担 | 省地方金融监管局省财政厅省农业农村厅湖南银保监局人民银行长沙中心支行省农信联社省农信担 |
| 探索激励工商资本下乡规范发展路径，建立工商资本下乡准入“负面清单”和监管机制。 | 2021年启动2022年完成工作机制建立2025年取得阶段性成效 | 各县市区 | 市商务局市发展改革委市财政局市自然资源和规划局市住房城乡建设局市水利局市农业农村局市政府金融办市银保监局国网益阳供电公司 | 省商务厅省发展改革委省财政厅省自然资源厅省住房城乡建设厅省水利厅省农业农村厅省地方金融监管局湖南银保监局国网湖南省电力公司 |
| 整合现有水稻保险产品，试行水稻综合保险改革。 | 2021年启动2022年全覆盖 | 各县市区 | 市财政局市农业农村局市政府金融办市银保监局市保险协会 | 省财政厅省农业农村厅省地方金融监管局湖南银保监局 |
| **（四）探索构建农业产业发展要素支撑体系** | **18．探索发展技术要素市场** | 聚焦科技创新赋能关键，探索推动政企教研多方合作，鼓励新型农业经营主体与高等院校、科研院所合作共建一批农业科技创新创业平台，建立专家服务站；探索借力天使投资、创业投资、科技保险等方式推动农业科技成果资本化；探索农业专利、商标、版权等知识产权混合质押，拓宽技术转移转化融资渠道。 | 2021年启动2025年取得明显成效 | 各县市区 | 市科技局市农业农村局市市场监管局市政府金融办市科协 | 省科技厅省农业农村厅省市场监管局省地方金融监管局省科协 |
| **19．加快培育数据要素市场** | 聚焦数字乡村建设，探索完善农业农村基础数据库，整合相关涉农部门数据信息资源，推进益阳市农业农村大数据中心建设，建立健全数据开放、共享、交换协调机制；探索实施一批农业农村大数据应用工程。 | 2021年启动2025年取得明显成效 | 各县市区 | 市农业农村局市工业和信息化局市行政审批服务局省信用联社益阳办事处 | 省农业农村厅省工业和信息化厅省政务局省农信联社 |