附件

益阳市现代农业综合改革重点任务清单

| 重点任务  （19项） | | 改革措施（共36项） | | 时间安排 | 责任落实  单位 | 市级支持单位  （位列第一的为牵头单位） | 省级支持单位  （位列第一的为牵头单位） |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **（一）探索推进农业产业“一县一特”集群发展** | **1.优化农业产业空间布局** | 立足湖区、丘陵区、山区实际，进一步优化环洞庭湖绿色生态农业区、益沅桃城镇群休闲观光农业区、雪峰山北部优质特色农业区三大区域布局，形成区域统筹协调、差异特色明显、资源环境匹配的产业空间格局。 | | 2023年 完成 | 各县市区 | 市发展改革委  市工业和信息化局  市民政局  市自然资源和规划局  市生态环境局  市水利局  市农业农村局  市气象局  省信用联社益阳办事处  市文旅广体局  市林业局  市乡村振兴局  市供销社 | 省发展改革委  省工业和信息化厅  省民政厅  省自然资源厅  省生态环境厅  省水利厅  省农业农村厅  省气象局  省农信联社  省文化和旅游厅  省林业局  省乡村振兴局  省供销合作总社 |
| **（一）探索推进农业产业“一县一特”集群发展** | **2．创新推动农产品加工业提质升级** | 鼓励和支持农民合作社、家庭农场和中小微企业探索发展农产品产地初加工，引导大型农业企业创新生物、工程、环保、信息等技术集成应用，推进加工副产物循环利用，创新农产品多元化开发、多层次利用、多环节增值新技术新模式。支持引导大型农业企业下沉布局建设标准化原料生产基地、精细化综合加工基地，建成一批规划布局合理、产业特色鲜明、科技含量较高、运行机制灵活的农产品加工园区。每个农牧渔业大县（市）力争建成一个农产品加工园。 | | 2025年完成 | 各县市区 | 市农业农村局  市发展改革委  市工业和信息化局  市文旅广体局  市商务局  市林业局  市乡村振兴局  市供销社 | 省农业农村厅  省发展改革委  省工业和信息化厅  省文化和旅游厅  省商务厅  省林业局  省乡村振兴局  省供销合作总社 |
| **（一）探索推进农业产业“一县一特”集群发展** | **3．着力推动优势特色全产业链建设** | 创建现代农业产业联盟，整合全市规模化主导产业资源，构建茶叶、稻虾、水产、蔬菜、米面、笋竹、畜禽和休闲食品八大优势特色完整全产业链。以企业为主体开展重点技术联合攻关，培育、建设和发展一批农业科技园区、农业食品创新产业园区、农业高新技术产业，融合创新链；探索培育农村电子商务主体，加快发展农村电商末端网点，深入推进“互联网＋”农产品出村进城工程，探索培育农商直供、直供直销、会员制、个人定制等营销模式，优化供应链；以拓展产业增值空间为重点，开发绿色生态、养生保健等新功能新价值的特色化、多样化产品，提升价值链。 | | 2025年完成 | 各县市区 | 市农业农村局  市发展改革委  市科技局  市工业和信息化局  市商务局  市林业局  市乡村振兴局  市供销社  省信用联社益阳办事处 | 省农业农村厅  省发展改革委  省科技厅  省工业和信息化厅  省商务厅  省林业局  省乡村振兴局  省供销合作总社  省信用联社 |
| 围绕优势特色全产业链建设，优化建设区域路、水、电、气、讯、广电、物流“七张网”基础设施，配套建设区域农产品批发市场和镇村农（集）贸市场，布局建设区域农产品冷链物流中心和仓储、物流配送基地。 | | 2025年完成 | 各县市区 | 市发展改革委  市工业和信息化局  市自然资源和规划局  市交通运输局  市农业农村局  市商务局  市乡村振兴局  国网益阳供电公司 | 省发展改革委  省工业和信息化厅  省自然资源厅  省交通运输厅  省农业农村厅  省商务厅  省乡村振兴局  国网湖南省电力公司 |
| **（一）探索推进农业产业“一县一特”集群发展** | **4．探索构建优势特色产业集聚发展格局** | 依托安化黑茶、南县稻虾米、大通湖蟹、桃江笋竹、沅江芦笋芦菇、赫山兰溪米业、资阳特色休闲食品等“一县一特”优势特色产业资源，支持引导建设一批“小而精”的“一村一品”示范村镇、一批“特而优”的农业特色小镇，创新培育建设产值超10亿元的农业产业强镇、产值超100亿元的现代农业产业园、产值超100亿元的优势特色产业集群。 | | 2025年完成 | 各县市区 | 市发展改革委  市工业和信息化局  市财政局  市农业农村局  市林业局  市乡村振兴局 | 省发展改革委  省工业和信息化厅  省财政厅  省农业农村厅  省林业局  省乡村振兴局 |
| **5．创新农村一二三产业融合发展路子** | 按照贯通产加销、融合农文旅的农业全产业链发展思路，推进农业种养、加工、销售与文化、旅游、教育、康养及其他现代服务业融合，创新联农带农利益联结机制，形成利益共享、风险共担的责权利相统一的共同体，培育建成一批农业产业融合发展示范园和农业产业化联合体。 | | 2025年完成 | 各县市区 | 市发展改革委  市教育局  市工业和信息化局  市民政局  市农业农村局  市商务局  市文旅广体局  市卫生健康委  市乡村振兴局  市供销社 | 省发展改革委  省教育厅  省工业和信息化厅  省民政厅  省农业农村厅  省商务厅  省文化和旅游厅  省卫生健康委  省乡村振兴局  省供销合作总社 |
| 实施乡村休闲旅游精品工程，建设一批休闲农业重点县、一批美丽休闲乡村、一批健康养生养老基地、一批乡村休闲旅游精品景点线路。 | | 2025年完成 | 各县市区 | 市农业农村局  市发展改革委  市商务局  市文旅广体局  市卫生健康委  市乡村振兴局 | 省农业农村厅  省发展改革委  省商务厅  省文化和旅游厅  省卫生健康委  省乡村振兴局 |
| **（二）探索推进农业产业高质高效发展** | **6．加快农业智慧化数字化建设进程** | 重点聚焦“智能化、数字化、信息化、网络化”科技赋能，围绕农业农村领域物联网、视联网、互联网等新技术、新产品、新方案、新应用，加快探索和创新推进“智慧农业”“智慧渔政”“智慧农机”“智慧水利”“智慧气象”和“数字乡村”建设，加快推进农业自动化、智能化生产，建成一批集智能感知、智能传输、智能控制为一体的农业科技种植业基地、设施化畜禽和水产养殖场、智慧型农业园区、智能型农产品生产车间，打造一批5G技术应用试点示范村镇。 | | 2025年完成 | 各县市区 | 市农业农村局  市发展改革委  市科技局  市工业和信息化局  市生态环境局  市水利局  市气象局 | 省农业农村厅  省发展改革委  省科技厅  省工业和信息化厅  省生态环境厅  省水利厅  省气象局 |
| **7．探索耕地安全高效利用措施** | 开展耕地土壤污染成因排查分析，有效管控耕地污染源头。 | | 2025年 取得明显成效 | 各县市区 | 市生态环境局  市自然资源和规划局  市农业农村局 | 省生态环境厅  省自然资源厅  省农业农村厅 |
| 建立耕地分类管理清单，绘制耕地安全利用“一张图”，全面推进“六改”农艺措施落地见效。建立粮食质量安全闭环管理机制。 | | 2021年 完成分类管理  2023年 生态治理取得明显成效 | 赫山区  桃江县  资阳区  安化县  沅江市 | 市农业农村局  市发展改革委  市自然资源和规划局  市生态环境局  市市场监管局 | 省农业农村厅  省发展改革委  省自然资源厅  省生态环境厅  省市场监管局  省粮食和物资储备局 |
| **（二）探索推进农业产业高质高效发展** | **7．探索耕地安全高效利用措施** | 优化“水稻+”生态种养技术方案，提升土地综合产出效益。 | | 2025年 取得明显成效 | 各县市区 | 市农业农村局  市科技局  市生态环境局 | 省农业农村厅  省科技厅  省生态环境厅 |
| 实施高标准农田成片提质行动，结合产业发展规划，统筹推进高标准农田建设。 | | 2025年  完成 | 各县市区 | 市农业农村局  市发展改革委  市自然资源和规划局  市交通运输局  市水利局  市林业局 | 省农业农村厅  省发展改革委  省自然资源厅  省交通运输厅  省水利厅  省林业局 |
| **8.创新实施特色种业工程** | 开展适合稻虾特色产业发展的专用水稻育种研究，开发具有自主知识产权的优质专用品种。重点培育1-2家常规稻种子优势企业。建设高标准原种场、核心场、扩繁场和种质资源库。加大地方特色种质资源保护和开发利用。 | | 2025年 完成 | 各县市区 | 市农业农村局  市科技局 | 省农业农村厅  省科技厅 |
| **9．探索建立特色农产品地方标准体系** | 以农业区域公用品牌、“一县一特”品牌、“两品一标”及注册商标农产品为重点，引导支持产业联盟、行业协会和龙头企业，加快制（修）订产品生产、加工、贮藏、分拣、包装、运输等产前、产中、产后各个环节技术规程和地方标准，开展特色农产品气候品质认证，形成健全完整的地方特色农产品标准体系。 | | 2025年 完成 | 各县市区 | 市市场监管局  市农业农村局  市商务局  市供销社  市气象局 | 省市场监管局  省农业农村厅  省商务厅  省供销合作总社  省气象局 |
| **（二）探索推进农业产业高质高效发展** | **10．试点推进“两证+追溯”体系建设** | 围绕确保农产品质量安全，探索绿色生产模式，提升农药化肥减量实效，对进入流通市场的农产品及加工食品，建立农产品“身份证”、食用农产品合格证与质量追溯相结合的“数字化全程智能追溯体系”，实现从生产到流通全程监管。 | | 2024年 完成 | 各县市区 | 市市场监管局  市农业农村局  市商务局 | 省市场监管局  省农业农村厅  省商务厅 |
| **11．探索推进品牌体系建设** | 进一步提升“安化黑茶”省级区域公用品牌影响力，做强“南县稻虾米”“沅江芦笋芦菇”“大通湖蟹”“桃江笋竹”“安化黄精”等一批“一县一特”品牌，推介一批知名企业品牌，唱响一批“老字号”“乡字号”“土字号”品牌，构建“区域公用品牌+企业品牌+特色农产品品牌”体系，着力打造洞庭湖区特色农副产品公用品牌。 | | 2025年 取得明显成效 | 各县市区 | 市市场监管局  市农业农村局  市商务局  市文旅广体局  市林业局 | 省市场监管局  省农业农村厅  省商务厅  省文化和旅游厅  省林业局 |
| **（三）探索建立健全农业产业综合服务体系** | **12．创新公共服务体系** | 加快构建乡镇产业发展、行政审批、综合执法、社会治理、公益事业和人才培养使用等六大为农服务体系，把乡镇建成为农服务区域中心，促进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。 | 产业发展服务体系 | 2021年 完成一批乡镇试点  2023年 全市覆盖 | 各县市区 | 市农业农村局  市自然资源和规划局  市住房城乡建设局  市交通运输局  市水利局  市林业局  市乡村振兴局 | 省农业农村厅  省自然资源厅  省住房城乡建设厅  省交通运输厅  省水利厅  省林业局  省乡村振兴局 |
| 行政审批服务体系 | 2021年 完成一批乡镇试点  2022年 全市覆盖 | 各县市区 | 市行政审批服务局  市民政局  市人力资源社会保障局  市自然资源和规划局  市生态环境局  市住房城乡建设局  市水利局  市农业农村局  市商务局  市文旅广体局  市卫生健康委  市林业局  市市场监管局  市医保局 | 省政务管理服务局  省民政厅  省人力资源社会保障厅  省自然资源厅  省生态环境厅  省住房城乡建设厅  省水利厅  省农业农村厅  省商务厅  省文化和旅游厅  省卫生健康委  省林业局  省市场监管局  省医保局 |
| **（三）探索建立健全农业产业综合服务体系** | **12．创新公共服务体系** | 加快构建乡镇产业发展、行政审批、综合执法、社会治理、公益事业和人才培养使用等六大为农服务体系，把乡镇建成为农服务区域中心，促进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。 | 综合执法服务体系 | 2021年 完成一批乡镇试点  2022年 全市覆盖 | 各县市区 | 市司法局  市委编办  市人力资源社会保障局  市自然资源和规划局  市生态环境局  市住房城乡建设局  市水利局  市农业农村局  市商务局  市文旅广体局  市卫生健康委  市林业局  市市场监管局 | 省司法厅  省委编办  省人力资源社会保障厅  省自然资源厅  省生态环境厅  省住房城乡建设厅  省水利厅  省农业农村厅  省商务厅  省文化和旅游厅  省卫生健康委  省林业局  省市场监管局 |
| 社会治理服务体系 | 2021年 完成一批乡镇试点  2023年 全市覆盖 | 各县市区 | 市委政法委  市文明办  市公安局  市民政局  市司法局  市农业农村局  团市委  市妇联 | 省委政法委  省文明办  省公安厅  省民政厅  省司法厅  省农业农村厅  团省委  省妇联 |
| **（三）探索建立健全农业产业综合服务体系** | **12．创新公共服务体系** | 加快构建乡镇产业发展、行政审批、综合执法、社会治理、公益事业和人才培养使用等六大为农服务体系，把乡镇建成为农服务区域中心，促进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。 | 公益事业服务体系 | 2021年 完成一批乡镇试点  2023年 全市覆盖 | 各县市区 | 市民政局  市生态环境局  市住房城乡建设局  市农业农村局  市文旅广体局  市卫生健康委 | 省民政厅  省生态环境厅  省住房城乡建设厅  省农业农村厅  省文化和旅游厅  省卫生健康委 |
| 人才培养使用体系 | 2021年 完成一批乡镇试点  2022年 全市覆盖 | 各县市区 | 市委组织部  市委农办  市委编办  市民政局  市人力资源社会保障局 | 省委组织部  省委农办  省委编办  省民政厅  省人力资源社会保障厅 |
| **13．改革完善社会化服务体系** | 深化供销合作社综合改革，构建以供销合作社为主力军、农业社会化服务组织为生力军的农业社会化服务组织体系。 | | 2023年 完成 | 各县市区 | 市供销社  市农业农村局 | 省供销合作总社  省农业农村厅 |
| 进一步总结推广“十代”服务模式，创设15个资源共用、利益共享、风险共担，涵盖农资供应、农技指导、农机服务、生产合作等全生产链条的区域性综合服务中心，探索建立“综合服务中心+农民合作社+小农户”的社会化服务模式，促进小农户和现代农业发展有机衔接。 | | 2023年 完成 | 各县市区 | 市农业农村局  市供销社 | 省农业农村厅  省供销合作总社 |
| **（三）探索建立健全农业产业综合服务体系** | **14．发展新型集体经济** | 推进农村集体经济合作社、益农信息社、惠农综合服务社、益农服务社等“多社合一”建设，提升“益村”平台综合服务功能。 | | 2021年 启动试点  2025年 取得明显成效 | 各县市区 | 市委组织部  市农业农村局  市供销社  市乡村振兴局 | 省委组织部  省农业农村厅  省供销合作总社  省乡村振兴局 |
| 深化农村集体产权制度改革，加大股份合作制改革力度，探索新型集体经济发展路径。 | | 2025年 取得明显成效 | 赫山区  桃江县 | 市农业农村局  市教育局  市财政局  市水利局  市文旅广体局  市林业局  市卫生健康委 | 省农业农村厅  省教育厅  省财政厅  省水利厅  省文化和旅游厅  省林业局  省卫生健康委 |
| **（四）探索构建农业产业发展要素支撑体系** | **15．探索土地要素市场化改革** | 聚焦农村土地资源高效利用，探索完善土地承包权保障和土地经营权流转机制；夯实工作基础，争取国家农村宅基地制度改革试点。 | | 2025年 取得明显成效 | 各县市区 | 市农业农村局  市自然资源和规划局  市林业局  市住房城乡建设局 | 省农业农村厅  省自然资源厅  省林业局  省住房城乡建设厅 |
| 探索建立集体经营性建设用地入市管理办法和地价评估体系，建设入市土地使用权转让、出租、抵押交易市场，健全入市收益分配使用监管机制；探索推进全域土地综合整治试点。 | | 2025年 取得明显成效 | 各县市区 | 市自然资源和规划局  市发展改革委  市住房城乡建设局  市农业农村局 | 省自然资源厅  省发展改革委  省住房城乡建设厅  省农业农村厅 |
| **（四）探索构建农业产业发展要素支撑体系** | **16．引导劳动力要素有序流动** | 聚焦乡村人才振兴，探索建立乡村振兴“领头雁”培育机制，依托高校职校资源，创办具有益阳特色的乡村振兴人才培养机构。 | | 2021年 启动  2025年 取得明显成效 | 益阳职业技术学院 | 市委组织部  市委党校  市教育局  市人力资源社会保障局  市农业农村局 | 省委组织部  省委党校  省教育厅  省人力资源社会保障厅  省农业农村厅 |
| 创新完善农业种养、规划建设、执法监管、信息服务等乡村急需人才定向委培机制。 | | 2021年 启动  2025年 取得明显成效 | 各县市区 | 市委组织部  市委编办  市教育局  市民政局  市司法局  市人力资源社会保障局  市自然资源和规划局  市生态环境局  市水利局  市农业农村局  市林业局 | 省委组织部  省委编办  省教育厅  省民政厅  省司法厅  省人力资源社会保障厅  省自然资源厅  省生态环境厅  省水利厅  省农业农村厅  省林业局 |
| 探索制定鼓励各类技术人员兼职从事农业技术转移活动政策措施，引导支持农业技术经理人全程参与科技成果转化，培养引进一批具有专业技术特长的“土专家”“田秀才”“乡创客”。 | | 2021年 启动  2025年 取得明显成效 | 各县市区 | 市人力资源社会保障局  市教育局  市科技局  市工业和信息化局  市财政局  市农业农村局  市科协 | 省人力资源社会保障厅  省教育厅  省科技厅  省工业和信息化厅  省财政厅  省农业农村厅  省科协 |
| **（四）探索构建农业产业发展要素支撑体系** | **17．推动资本要素市场化配置** | 探索推进农村金融产品和金融服务创新，建立银行、保险、担保、政府等“联动支农、利益共享、风险共担”机制；探索建立农村普惠金融服务体系，稳步推进基础保险服务“村村通”试点。 | | 2021年 启动试点  2025年 全覆盖 | 各县市区 | 市政府金融办  市财政局  市农业农村局  市银保监局  人民银行益阳市中心支行  省信用联社益阳办事处  市保险协会  市融资担保公司  市农信担 | 省地方金融监管局  省财政厅  省农业农村厅  湖南银保监局  人民银行长沙中心支行  省农信联社  省农信担 |
| 探索激励工商资本下乡规范发展路径，建立工商资本下乡准入“负面清单”和监管机制。 | | 2021年 启动  2022年 完成工作机制建立  2025年 取得阶段性成效 | 各县市区 | 市商务局  市发展改革委  市财政局  市自然资源和规划局  市住房城乡建设局  市水利局  市农业农村局  市政府金融办  市银保监局  国网益阳供电公司 | 省商务厅  省发展改革委  省财政厅  省自然资源厅  省住房城乡建设厅  省水利厅  省农业农村厅  省地方金融监管局  湖南银保监局  国网湖南省电力公司 |
| 整合现有水稻保险产品，试行水稻综合保险改革。 | | 2021年 启动  2022年 全覆盖 | 各县市区 | 市财政局  市农业农村局  市政府金融办  市银保监局  市保险协会 | 省财政厅  省农业农村厅  省地方金融监管局  湖南银保监局 |
| **（四）探索构建农业产业发展要素支撑体系** | **18．探索发展技术要素市场** | 聚焦科技创新赋能关键，探索推动政企教研多方合作，鼓励新型农业经营主体与高等院校、科研院所合作共建一批农业科技创新创业平台，建立专家服务站；探索借力天使投资、创业投资、科技保险等方式推动农业科技成果资本化；探索农业专利、商标、版权等知识产权混合质押，拓宽技术转移转化融资渠道。 | | 2021年 启动  2025年取得明显成效 | 各县市区 | 市科技局  市农业农村局  市市场监管局  市政府金融办  市科协 | 省科技厅  省农业农村厅  省市场监管局  省地方金融监管局  省科协 |
| **19．加快培育数据要素市场** | 聚焦数字乡村建设，探索完善农业农村基础数据库，整合相关涉农部门数据信息资源，推进益阳市农业农村大数据中心建设，建立健全数据开放、共享、交换协调机制；探索实施一批农业农村大数据应用工程。 | | 2021年 启动  2025年 取得明显成效 | 各县市区 | 市农业农村局  市工业和信息化局  市行政审批服务局  省信用联社益阳办事处 | 省农业农村厅  省工业和信息化厅  省政务局  省农信联社 |