## 附件

# “十四五”湖南省种植业发展规划

### （征求意见稿）

湖南省农业农村厅

2022年6月

目 录

[第一章 规划背景 1](#_Toc105596016)

[第一节 发展基础 1](#_Toc105596017)

[第二节 面临的挑战 3](#_Toc105596018)

[第三节 发展机遇 5](#_Toc105596019)

[第二章 总体要求 6](#_Toc105596020)

[第一节 指导思想 6](#_Toc105596021)

[第二节 基本原则 7](#_Toc105596022)

[第三节 发展目标 8](#_Toc105596023)

[第三章 主要产业与区域布局 11](#_Toc105596024)

[第一节 主要产业 11](#_Toc105596025)

[（一）粮食 11](#_Toc105596026)

[（二）油料 16](#_Toc105596027)

[（三）棉花 20](#_Toc105596028)

[（四）蔬菜 21](#_Toc105596029)

[（五）水果 24](#_Toc105596030)

[（六）茶叶 32](#_Toc105596031)

[（七）中药材 35](#_Toc105596032)

[（八）麻类 36](#_Toc105596033)

[（九）蚕桑 37](#_Toc105596034)

[（十）花卉 38](#_Toc105596035)

[（十一）甘蔗 38](#_Toc105596036)

[（十二）烟草 39](#_Toc105596037)

[第二节 区域布局 40](#_Toc105596038)

[（一）长株潭都市农业区 40](#_Toc105596039)

[（二）洞庭湖平湖农业区 41](#_Toc105596040)

[（三）湘南丘岗节水农业区 41](#_Toc105596041)

[（四）大湘西山地农业区 42](#_Toc105596042)

[第四章 主要任务 43](#_Toc105596043)

[第一节 巩固提升粮食生产能力 43](#_Toc105596044)

[第二节 提升油料综合产能 46](#_Toc105596045)

[第三节 稳定棉花生产规模 48](#_Toc105596046)

[第四节 促进菜果茶药特色化发展 50](#_Toc105596047)

[第五节 推动绿色高质量发展 52](#_Toc105596048)

[第六节 提升防灾减灾能力 53](#_Toc105596049)

[第七节 提高全产业链发展质量 54](#_Toc105596050)

[第五章 保障措施 57](#_Toc105596051)

[第一节 加强组织保障 57](#_Toc105596052)

[第二节 优化政策保障 58](#_Toc105596053)

[第三节 强化科技保障 58](#_Toc105596054)

[第四节 健全法治保障 59](#_Toc105596055)

[第五节 广泛宣传引导 59](#_Toc105596056)

# “十四五”湖南省种植业发展规划

种植业是农业的基础产业，是保障粮食等重要农产品有效供给的战略产业。 “十四五”是湖南省谱写高质量发展新篇章、开启社会主义现代化建设新征程的关键时期。为深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实习近平总书记对湖南工作的重要讲话指示精神，着力强化粮食和重要农产品稳产保供，加快推进种植业高质量发展，根据《湖南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二○三五年远景目标纲要》、《“十四五”全国种植业发展规划》精神，结合《湖南省“十四五”农业农村现代化规划》，特编制本规划。

# 第一章 规划背景

## 

## 第一节 发展基础

“十三五”时期，全省各地认真贯彻省委、省政府的部署要求，坚持新发展理念，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，克服各种不利因素和自然灾害，种植业发展取得历史性成就，粮食产能稳中有升，油菜果茶等重要农产品稳定发展，结构布局持续优化，种植业绿色发展迈出新步伐，为有效应对各种挑战，加速推进种植业高质量发展奠定了坚实基础。

粮食等重要农产品保供能力稳步提升。“十三五”时期，粮食播种面积和产量稳定在7000万亩、3015万吨，水稻面积稳居全国第1位。2020年油料（不含木本油料）、棉花产量分别达到260.67万吨、7.9万吨，与往年基本持平。蔬菜、水果、茶叶等产品产量分别达到4110.1万吨、743.36万吨、25.01万吨，比2015年分别增长3.69%、36.25%、41.14%。在粮油产业稳定发展的同时，产品结构不断优化，质量效益不断提升。

供给侧结构性改革深入推进。优化粮食生产布局，划定了粮食生产功能区和重要农产品保护区。在稳定水稻面积的基础上，优质稻面积增加。2020年，全省大豆种植面积达172.05万亩，比2015年增加26.85万亩，大豆生产日益向湘中湘南优势区聚集；玉米主要向湘南、湘西北发展，主要在邵阳市、郴州市、岳阳市、张家界市、湘西自治州；油菜生产坚持“北稳西进南扩”战略，重点布局在湘北、湘中南等地。优质稻谷、优质食用大豆、双低油菜、“湘江源”蔬菜、五彩湘茶、早中熟柑橘等绿色优质农产品供给稳步增长。

设施装备和科技支撑持续增强。2020年底，全省累计完成3342万亩高标准农田建设任务，深入开展耕地质量保护与提升行动，启动耕地退化治理。实施高效节水行动，全省节水灌溉面积达708.27万亩，农业防灾减灾能力显著提升。农业机械化生产广泛应用，2020年农作物耕种收综合机械化率52.13%，比2015年提高8.13%。开展绿色高质高效行动，集成组装一批资源节约、生态环保的可复制的绿色安全技术模式，助力粮食等重要农产品产量与质量提升。

农业绿色发展全面推进。实施化肥和化学农药减量增效行动，2020年化肥、农药使用量较2015年分别减少9.25%、21.96%，化肥使用量连续5年保持负增长，农药使用量连续7年负增长， 2020年全省化肥、农药利用率均达到40%。农业绿色发展水平进一步提升。实施耕地轮作休耕试点，初步形成了轮作为主、休耕为辅，种地养地相结合、生产生态相协调的绿色种植制度。

## 第二节 面临的挑战

“十四五”时期，国内外环境发生深刻复杂变化，确保粮食等重要农产品供给安全的要求越来越高，种植业发展面临诸多挑战。

资源与环境的双重约束。生态环境、资源条件一直是种植业持续稳定发展的“紧箍咒”。当前，生态环境保护处于负重前行的关键期、攻坚期、窗口期。土地资源“超荷”，人增地减趋势仍会继续。部分地域耕地面积总量减少、耕地质量退化严重，质量下降，提升耕地质量难度增大。水资源在地域、时空上分布不均匀。在过去几十年，种植业投入品的使用量大幅增加，带来环境污染、资源利用率低、增产不增收等问题。

气候和生物灾害风险加大。受全球气候变化影响，极端天气增加，灾害呈现极端性突发性，加之主要农产品生产区域更为集中，灾害对农业特别是粮食生产影响加重。同时，水稻二化螟、稻飞虱、稻纵卷叶螟、纹枯病，玉米草地贪夜蛾等病虫害呈加重发生趋势，柑橘黄龙病、猕猴桃溃疡病等检疫性病虫害在部分地区扩散蔓延。

绿色发展要求更高。居民消费由吃得饱向吃得好、吃得健康转变，人民群众对消费安全和消费升级的期待不断提高，增加绿色优质农产品供给的任务艰巨。部分地区化肥农药使用不科学不合理的问题仍然突出，农药肥料包装废弃物回收处理工作刚刚起步，与高质量绿色发展的要求还有差距。

生产经营效益偏低。受农资价格上涨、劳动力成本上升、土地流转费用提高等影响，种植业生产成本不断攀升。加之大宗农产品价格偏低，种植业生产效益和竞争力不强，特别是近几年呈下降趋势，影响农民种植积极性，稳定生产的难度增大。

外部环境不确定性加大。从国际形势看，当今世界正经历百年未有之大变局，国际经贸规则面临颠覆性变化，单边主义、贸易保护主义抬头，新冠肺炎疫情在全球持续蔓延，不稳定性不确定性明显增强，给农业生产与粮食安全带来了很大的冲击，也给农业带来了重大挑战。全球产业链、供应链的本地化、区域化、分散化趋势明显，全球价值链竞争进入白热化状态，对国际经济循环带来巨大冲击。

现代农业发展内部亟需变革。随着现代农业技术的迅速变革与推广，以及市场开放度的提高，小农经济为主导的经营方式和管理方法已经不能适应国内外日益激烈的竞争，小农获得平均社会利润的难度越来越大，“碎片化”的小农户如何与大市场相衔接的问题和挑战已迫在眉睫。

## 第三节 发展机遇

“十四五”时期，外部政策环境、区域协同推进战略、强大的国内市场支撑，以及落实党中央、国务院决策部署，切实扛稳国家粮食安全政治责任，实行党政同责战略，为加快推进种植业高质量发展带来难得机遇。

政策驱动持续增强。党中央明确提出“实施乡村振兴”、“坚持农业农村优先发展”等重大战略；湖南省大力实施“三高四新”战略，并将其作为奋力建设现代化新湖南的总引擎。中央和省出台的一系列发展战略和政策措施，以及全党、全社会支持种植业发展制度的持续优化，为加快推进我省种植业发展提供了重要的政策支撑。

区域战略推进拓展发展空间。实施区域协调发展战略是党的十九大对新时代我国区域发展做出的总体战略部署。近年来，长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、中部崛起、“一带一部”等区域发展战略的深入推进，以及湘南湘西承接产业转移示范区等，为湖南经济社会发展带来重大机遇和政策利好，将继续释放更多发展潜能。

科技创新驱动进一步提升。生物技术、人工智能、5G技术等科技成果在种植业领域的广泛应用，以及岳麓山种业实验室的启动并推进，将加速我省种植业转型升级。[现代科技与农机农艺深度融合，推动种植业高质量发展](https://www.so.com/link?m=bB3VHw4yKXeWKK+oxJwPD3ov3PC0ClQMJ1zICVnOCPegiNgV7Jj+UpIxoSnypM8HF8IN37EWgdWkcY2tziuLeXZCabkmAAAhS4KOK4I+L69ICraDS2+8abBQOS+pSx3izGYm+NAIXN+eEjXhlDmzTYT2fiSBY3Nuo1ElZj0bAyhSLnDZyyzHrssvH+ca+wjAzWCVMGQLn0zSxFcHvRZbrSQy2l4OMMqHIdFhkssLTAmW+ucySHMRExWhNxbihpsfoSj064jti2Icjw0MpoVq4MULKS0+jY0Uej2sT9ww9nYZkTtlyRhM/6A==" \t "C:/Users/zhanq/Desktop/_blank)。设施装备科技创新不断强化，提升种植业机械化水平。新型农业经营主体和服务主体快速发展，联农带农能力显著增强，推动种植业规模化发展。以育种技术和生产技术创新提高土地生产率，以机械化、信息化、智能化技术创新提高劳动生产率，以现代综合技术创新提高种植业投入品利用效率，为推动种植业高质量发展提供强劲动能。

强大国内市场成为发展支撑。在全球保护主义和单边主义盛行的背景下，中央提出要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，形成强大国内市场。而随着经济转向高质量发展阶段，居民消费升级、公共服务和基础设施补短提质、产业融合、城乡融合发展的需求更加迫切，国内统一市场建设的边际效应加快释放，将成为我省种植业与经济持续增长的动力之源。

# 第二章 总体要求

## 第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，认真贯彻省第十二次党代会精神，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局。坚持深化农业供给侧结构性改革，按照“稳稳端牢中国粮、做优做香湖南饭”的工作总部署，突出抓好粮油稳产保供、巩固拓展脱贫攻坚成果、种业振兴、高标准农田建设、农机产业链应用等重大行动；调整优化产业结构和区域布局，加快推行种植业绿色生产方式，不断提高种植业发展质量效益和竞争力，更好地满足人民群众多元化消费需求，促进我省由农业大省向农业强省跨越。

## 

## 第二节 基本原则

坚持底线思维，保障供给安全。坚持底线思维，强化战略意识，推动“藏粮于地、藏粮于技”战略落实落地，补齐基础设施短板，开展高标准农田建设，加强耕地质量保护与提升行动，提升综合产能，为国家重要农产品保供做贡献。

坚持区域特色，促进协调发展。立足不同区域的种植业资源禀赋、产业基础和市场需求，以优势和特色为导向调整种植业区域结构，形成区域化、专业化的生产力布局，促进区域协调发展。

坚持绿色发展，推动提质增效。按照“减量化、再利用、资源化”要求，坚持循环发展，加快生产方式绿色低碳转型，提高水肥药利用率。着力构建绿色种植业发展的技术、政策、生态支撑体系。

坚持创新驱动，推动转型升级。加快绿色高质高效集成技术开发与应用，加速科技成果转化，提升种植业的科技水平。推进体制机制创新，发展多种形式的适度规模经营，完善社会化服务体系。

## 第三节 发展目标

到2025年，全省种植业现代化取得重大进展，粮食等重要农产品有效供给能力明显提升，农作物结构调整更加优化，生产方式绿色转型取得明显进展，种植业质量效益和竞争力不断增强。

重要农产品供应水平稳中有升。粮食综合生产能力稳步提升，在重要农产品稳产保供上担当表率。到2025年，全省粮食面积达到7150万亩、总产3075万吨以上。玉米、大豆、油料、水果、茶叶、中药材等面积与产量稳定中有升，棉麻丝生产水平基本稳定，全省重要农产品均衡供应水平明显提高。

农作物结构调整更加优化。着力调整优化农作物结构，品质结构更加优化，主要农作物产量总体保持较高水平，供给体系适配性明显增强。稳定水稻面积，巩固双季稻生产能力；充分利用旱土、缺水田等扩大旱粮生产面积。在传统玉米生产区，大力推广玉米大豆带状复合种植，推动技术熟化、本地化。扩大油菜种植面积，重点推广“一季稻+油菜”生产模式。在棉花、油料优势产区建设一批规模化、标准化生产基地。稳定大中城市城镇蔬菜保有面积，提升地方特色蔬菜产品的附加值和市场占有率。

质量效益实现新提升。现代种植体系基本建立，品种创新、品质提升、品牌打造和标准化生产取得明显成效；物质技术装备水平显著提升，规模化经营、社会化服务、标准化生产、数字化管理水平明显提高；产业价值链结构持续优化，种植业产品质量安全水平进一步提升，生产效益与质量显著提升。

科技支撑水平明显增强。争取岳麓山实验室进入国家重点实验室序列，10大良种联合攻关项目、10大良种繁育基地建设、10大创新平台建设取得阶段性成果，1家种业领军企业进入世界五强、4家种业龙头企业进入行业全国十强，力争种业产值达到700亿元。

绿色发展迈出新步伐。持续推进化肥、农药减量增效。加快选育推广一批优质高产多抗新品种，集成组装一批优质高效、资源节约、生态环保的绿色生产技术模式。完善农田灌排基础设施，加快节水农业技术推广应用。病虫害统防统治和绿色防控大面积推广应用，种植业生产方式绿色低碳转型实现新突破。

| **专栏1 “十四五”种植业发展主要指标** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **类别** | **指标名称** | **2020年水平** | **2025年水平** | **指标属性** |
| 粮食 | 粮食面积（万亩） | 7132.2 | 7150 | 约束性 |
| 粮食产量（万吨） | 3015 | 3075 | 预期性 |
| 稻谷面积（万亩） | 5990.85 | 5800 | 约束性 |
| 稻谷产量（万吨） | 2638.94 | 2700 | 预期性 |
| 玉米面积（万亩） | 576.6 | 600 | 预期性 |
| 玉米产量（万吨） | 223.25 | 235 | 预期性 |
| 大豆面积（万亩） | 172.05 | 250 | 约束性 |
| 大豆产量（万吨） | 31.16 | 45 | 预期性 |
| 油料 | 油料面积（万亩） | 2180.25 | 2500 | 约束性 |
| 油料产量（万吨） | 260.67 | 310 | 预期性 |
| 油菜面积（万亩） | 1989.75 | 2280 | 约束性 |
| 油菜籽产量（万吨） | 228.7 | 275 | 预期性 |
| 棉花 | 播种面积（万亩） | 89 | 100 | 预期性 |
| 总产量（万吨） | 7.9 | 10 | 预期性 |
| 蔬菜 | 播种面积（万亩） | 2032.5 | 2000 | 预期性 |
| 总产量（万吨） | 4110.1 | 4000 | 预期性 |
| 水果 | 播种面积（万亩） | 834.21 | 890 | 预期性 |
| 总产量（万吨） | 743.36 | 1000 | 预期性 |
| 茶叶 | 播种面积（万亩） | 276.66 | 300 | 预期性 |
| 总产量（万吨） | 25.01 | 45 | 预期性 |
| 现代、绿色生产方式 | 病虫害统防统治覆盖率（%） | 40 | 45 | 预期性 |
| 主要农作物良种覆盖率（%） | 96 | 98 | 预期性 |
| 有效灌溉面积（万亩） | 4940 | 5200 | 预期性 |

# 

# 第三章 主要产业与区域布局

围绕 “十四五”种植业发展的新任务和新目标，立足区域资源禀赋和产业发展基础，聚焦五大主要产业和四大区域，进一步优化产业结构和区域布局，促进种植业高质量发展。

## 

## 第一节 主要产业

### 

### （一）粮食

扛稳粮食安全重任，深入推进“藏粮于地、藏粮于技”战略，多举措稳定粮食种植面积，特别是双季稻播种面积，适度发展再生稻。全力制止耕地抛荒，确保粮食生产面积、粮食产能只增不减。到2025年，全省粮食面积达到7150万亩、粮食产量达3075万吨以上。

**1.稻谷**

水稻是湖南省的第一大粮食作物，水稻常年播种面积占粮食作物播种面积的83.5%以上，2020年湖南水稻播种面积占全国水稻播种面积的13.28%，**居全国第1位**；水稻产量占全国水稻产量的12.46%，**居全国第2位**。“十三五”期间湖南省水稻生产总体形势向好，水稻播种面积略有减少，水稻单产和总产波动上升，水稻播种面积稳定在6000万亩左右，水稻产量在2600万吨以上。

“十四五”期间，稳定水稻种植面积、提高单位产量、优化品种结构、改善稻米品质。到2025年，全省水稻播种面积稳定在5800万亩左右，水稻产量达到2700万吨，其中早稻稳定在1800万亩左右，专用型早稻、高档优质中晚稻分别达750万亩、1800万亩。大力推广节水、节肥、节药等新技术，普及推广测土配方施肥和机械栽插同步侧深施肥，大力开展病虫害绿色防控和专业化统防统治。积极发展适度规模经营，加快培育一批粮食生产和农机作业社会化服务组织，推进“代育秧、代插秧、代收割”等“十代”托管服务，着力提升薄弱地区和薄弱环节机械化水平，推广轮作、间作、套作、立体种植等生产模式，提高单位面积耕地的产出率。

**湘北洞庭湖双季稻核心产区。**在平湖双季稻区着力推广“早专晚优”双季稻生产，丘陵盆地重点发展稻油轮作。早稻选育推广早熟、加工专用高产品种，晚稻选育推广早熟、优质高产品种，改善品质结构。加大双季稻工厂化集中育秧和以机插、机抛为主体的稻谷全程机械生产技术应用力度。集成推广以“早专晚优”为核心的早中熟品种选配、茬口衔接、耕作培肥、地力提升、抗逆调控等配套的机械化生产技术。**湘中湘南双季稻和单季稻并重区。**在传统双季稻优势区重点推广双季稻生产，一季稻区发展稻油轮作，因地制宜发展再生稻生产。推广以“早专晚优”为核心的中熟品种选配、茬口衔接、冬作培肥、土壤治理、抗逆调控等配套的机械化生产技术，提高工厂化集中育秧普及率，以及以机插、机抛为主体的稻谷全程机械生产技术，构建一年二熟或三熟制度。**大湘西中稻生产区域。**重点开展高产优质单季水稻生产，合理推广再生稻生产。建设高标准农田，建立稻田生态种养功能区，推广中晚熟高产、优质、抗病品种，集成生态种养结合、稻油轮作发展模式和机械化生产技术。

**2.玉米**

玉米是湖南省的第二大粮食作物，是重要的饲料和工业原料。其种植面积仅次于水稻，玉米播种面积和产量分别占粮食作物播种面积和产量的8.1%、7.4%。玉米种植面积由2015年的550.3万亩发展到2020年的576.6万亩，总产量由2015年的198.87万吨发展到2020年的223.25万吨。近年因生猪饲料消费玉米量增加，产需略有缺口。

“十四五”期间，适度扩面，提高单产，优化种植制度。着力推进区域化布局、标准化生产，重点推广玉米大豆带状复合种植技术，间套作玉米选用株型紧凑、适宜密植和机械化收获的高产品种，通过品种搭配、宽窄行带状配置、缩株保密等关键技术实现玉米大豆协同高产。到2025年，全省玉米播种面积在600万亩左右，产量235万吨左右。

**湘西山地春玉米主产区。**适当扩大面积，提高单产，优化种植制度。因地制宜，合理选择并推广春玉米带状间作春大豆、春玉米带状套作夏大豆、玉米大豆间作混合青贮等模式和技术。推进玉米大豆(杂粮)合理轮作，构建玉米与甘薯、马铃薯、大豆间作套种以及稻田秋马铃薯制度。选育和推广耐瘠、耐旱、抗病、的中熟偏迟优质高产品种。集成应用保护性耕作、合理增密、种肥同播等关键技术。**湘中、湘南丘陵春秋玉米区。**稳定面积，主攻单产，优化种植制度。重点推广玉米大豆带状复合种植模式和技术，选育抗旱、推广耐密植、抗倒伏、抗病虫的中早熟高产品种。集成应用单粒精播、合理增密、种肥同播、长效肥施用等关键技术。**湘北洞庭湖平丘山春夏玉米区。**稳定面积，提高单产，推进籽粒机收。重点推广玉米大豆带状复合种植模式和技术，选育和推广抗病抗倒、耐密、高产、宜机收籽粒玉米品种。集成应用合理增密、单粒精播、种肥同播、水肥一体化等关键技术。因地制宜发展优质饲用玉米和优质高产鲜食玉米。

**3.大豆**

大豆是重要粮食作物之一，全省大豆种植面积由2015年的145.1万亩发展到2020年的172.00万亩，总产量由2015年的21.96万吨发展到2020年的31.16万吨。

“十四五”期间，挖掘潜力增面积，稳定食用增加油用，主攻单产提产能。全省主推玉米、大豆等旱地作物间作套种，重点推广玉米大豆带状复合种植技术，同时适度发展幼龄果树套种大豆等模式。间作春大豆选用耐荫抗倒、宜机收高产品种，套作夏大豆选用生育期长、耐荫、宜机收高产品种。通过品种搭配、宽窄行带状配置、缩株保密等关键技术实现玉米大豆协同高产。到2025年，全省大豆面积达到250万亩，产量达到45万吨，其中的玉米大豆带状复合种植面积达150万亩，发展幼龄果园间套种大豆50万亩；利用存量抛荒耕地、严格管控耕地发展“豆+油（菜、瓜等）”高效模式20万亩。

**湘北洞庭湖春夏大豆主产区。**稳定春大豆面积，构建“夏大豆+油菜”模式并扩大种植面积，推广宜机收、高产、早熟、优质大豆品种。推进全程机械化；合理选择并推广春玉米带状间作春大豆、春玉米带状套作夏大豆、玉米大豆间作混合青贮等模式和技术，集成应用合理增密、精量播种、低损机收等关键技术。**湘中湘南春大豆区。**推广早中熟、抗旱耐瘠、高产优质大豆品种，构建春大豆与蔬菜、玉米、红薯两熟轮作模式，适度扩大春玉米间作春大豆、早熟春大豆+晚稻、早熟夏大豆+油菜种植面积，发展一定规模的菜用大豆。集成应用合理增密、精量播种、水肥一体化、低损机收等关键技术。**湘西春夏大豆区。**推广中早熟、高产、优质春大豆品种以及适宜间套作种植的耐荫、抗倒伏、高产夏大豆品种，构建春大豆+蔬菜、春玉米套作夏大豆、大豆与幼龄果园茶园间作等种植模式。集成应用合理增密、精量播种、水肥一体化等关键技术。实行种子包衣或药剂拌种，防治地下害虫，做好大豆夜蛾、豆荚螟、大豆孢囊线虫的综合防控。

| **专栏2　其他粮食作物** |
| --- |
| **1.马铃薯。**马铃薯是重要的粮食作物和食品加工原料。“十四五”期间稳定面积，多元发展，实出专用，改善品质。到2025年，插种面积稳定在90万亩左右，产量保持在30万吨左右。重点发展错峰上市鲜食菜用商品薯和加工专用型马铃薯，推广高产专用广适新品种、脱毒种薯、覆膜垄作，膜下滴灌、精准水肥管理、病虫害绿色防控和全程机械化等技术。建立“育、繁、推、供”为一体的规范有序供种体系，着力提高马铃薯的产量和品质。  **2.红薯。**红薯是湖南省广泛种植的粮食作物之一，富含[蛋白质](http://www.so.com/s?q=%E8%9B%8B%E7%99%BD%E8%B4%A8&ie=utf-8&src=internal_wenda_recommend_textn" \t "_blank)、[淀粉](http://www.so.com/s?q=%E6%B7%80%E7%B2%89&ie=utf-8&src=internal_wenda_recommend_textn" \t "_blank)、[果胶](http://www.so.com/s?q=%E6%9E%9C%E8%83%B6&ie=utf-8&src=internal_wenda_recommend_textn" \t "_blank)、[纤维素](http://www.so.com/s?q=%E7%BA%A4%E7%BB%B4%E7%B4%A0&ie=utf-8&src=internal_wenda_recommend_textn" \t "_blank)及多种[矿物质](http://www.so.com/s?q=%E7%9F%BF%E7%89%A9%E8%B4%A8&ie=utf-8&src=internal_wenda_recommend_textn" \t "_blank)，红薯淀粉则可以加工成红薯粉条、粉皮等产品。“十四五”期间重点是稳定面积，改善品质。到2025年，插种面积稳定在190万亩左右，产量保持在70万吨左右。重点发展优质食用型、鲜食水果型、高淀粉加工型等红薯品种。  **3.荞麦。**荞麦作为湖南省特色旱粮，具有食用、饲用、药用多种用途。“十四五”期间要扩大面积，提高产量。到2025年，播种面积发展到4万亩左右，产量保持在0.8万吨左右。重点培育和推广红花、易落粒、易脱粒等高产优质品种，推广“猕猴桃+苦荞、油茶+苦荞、黄金茶+甜荞”套种及“烟+荞”轮作等多种种植模式。重点布局在凤凰县、安化县、新宁县、沅陵县、邵阳县、隆回县、武冈市、溆浦县、泸溪县等县（市）。  **4.其他豆类。**主要包括绿豆、红豆、豌豆、蚕豆、芸豆等豆类。“十四五”期间重点在稳定面积，多元发展，改善品质。到2025年，播种面积稳定在60万亩左右，产量9万吨左右。其他豆类应采取引种与育种相结合，对名优农家品种进行提纯复壮，建立良种供应体系，提高良种覆盖率。 |

### （二）油料

油料作物是食用油脂和饲料蛋白的重要来源。“十三五”期间，全省油料面积和产量分别增长10.7%和16.7%。2020年，油料作物播种面积2180.25万亩，产量260.67万吨。随着人民生活水平提高和消费转型升级，对油料的需求呈持续增长趋势。“十四五”期间，聚焦重点、多油并举，深挖潜力、扩大面积，依靠科技、主攻单产，千方百计提升油料产能。到2025年，油料作物播种面积达到2500万亩左右，其中油菜面积2280万亩左右，花生面积180万亩左右。

**1.油菜**

湖南是全国油菜的主产区和优势区，多年来种植面积居全国第1、产量第3，油菜产业资源禀赋优良、发展潜力巨大。2020年，全省油菜播种面积1989.75万亩，占全国总播种面积的19.61%；油菜籽产量228.7万吨，占全国产量的16.28%。

“十四五”期间，继续坚持“北稳西进南扩”战略，优化油菜种植布局，加快推进全程机械化作业，持续打造“湖南菜籽油”区域公用品牌，统筹推进油菜产业与休闲农业、乡村旅游协调发展。到2025年，全省油菜播种面积达到2280万亩以上，油菜籽产量达到275万吨，“三高两低”优新品种覆盖率达到85%，菜籽单产提高到120千克/亩，油菜耕种收综合机械化率达到74%。**扩大油菜籽收获面积。**划好建好管好用好油菜生产保护区，确保1500万亩油菜生产保护区全部种上油菜；依托农业农村部水旱轮作试点项目，重点推广“一季稻+油菜”生产模式，在不影响粮食生产的条件下，充分利用冬闲田扩种油菜。**提升种业创新能力**。推动油菜“三高两低”新品种选育，实现单产和品质稳步提升，抗逆性显著增强。**集成推广高效技术。**推广油菜轻简化栽培技术，推进油菜生产全程机械化、标准化、生产管理集成化；开展“一促四防”(促进生长结实，防治菌核病、防花而不实、防后期早衰、防“老鼠尾巴”)。**开发多种功能**。加快油菜“菜用”“花用”和“肥用”等多用途开发。加大“菜用”油菜品种的推广力度，增加油菜种植收益；办好湖南油菜花节，发展乡村旅游；推广肥用油菜品种，开发油菜肥用新途径。

**湘北洞庭湖区。**抓好“一季稻+油菜”、旱地和棉田油菜生产，适度发展“双季稻+菜用、肥用、观赏用油菜”。注重农机农技融合、技术装备升级的创新集成与应用，推进油菜生产全程机械化作业。**湘中湘南区。**主推稻油轮作，适度发展稻稻油模式。注重油菜短生育期品种示范推广，适度开发菜油两用、城郊休闲、油菜花海长廊等多种功能，提高油菜生产比较效益。完善基础设施，提升栽培管理水平，着力提高单产，提高耕种收机械化水平，降低生产成本。**大湘西区。**抓好“一季稻+油菜”和旱地油菜生产，推广“三高两低”优新品种，提质增产。开展小型农机具示范推广。挖掘农旅融合、生态观光、肥用饲用等多功能，提高产业效益。

**2.花生**

湖南是我国花生主产省份之一，全省花生种植面积由2015年的158.46万亩增加到2020年的169.05万亩，花生产量由2015年的27.07万吨增加到2020年的29.9万吨。2020年全省花生种植面积和产量分别占全省油料面积和产量的7.75%和11.47%。花生相对集中在湘南丘陵红壤、湘中湘东丘陵红壤、湘西丘陵山地红黄壤、湘北低山丘岗红壤及平原冲积土等四大产区，种植大县有安化县、邵东市、祁阳市、桂阳县、邵阳县、江华瑶族自治县、东安县、桃源县、道县等。

“十四五”期间，重点发展优质食用小籽花生；优化耕作制度，稳步扩大种植面积；研发、推广适宜地方特色的专用机具，集成推广农机农艺相结合花生机械化生产综合配套栽培技术。到2025年，全省花生面积达到180万亩左右，花生产量达到32万吨左右。

**湘北洞庭湖区。**重点抓好环湖丘陵区食用小籽花生，示范推广小型机械；构建“油菜+夏花生”轮作、“春花生+秋芝麻”等种植模式，平原区适当推广机械化“冬油菜+油用大花生”模式。**湘中湘南区。**发展食用小籽，培育地标产品，扶持龙头企业，主导“春花生+玉米(红薯、大豆、蔬菜、烤烟)”轮作、果园及油茶地间作，南部发展“春花生+晚稻”轮作，推行机械化高垄为重点的机种机收技术。**大湘西区。**抓好食用小籽品种更新换代，构建玉米间套花生、“冬油菜+夏花生”模式，大力推广绿色高产技术，示范推广小型机械，培育“两品一标”，打造品牌。

| **专栏3 其他油料作物** |
| --- |
| **1.芝麻。**全省芝麻面积“十三五”期间稳定在17万亩左右。2020年种植面积17.25万亩、总产量1.63万吨，分别占全省油料总面积和总产量的0.79%和0.62%。“十四五”期间，全省重点发展夏芝麻，湘北洞庭湖区种植油用白芝麻，湘东南丘陵山地和湘中丘陵山地为黑、白芝麻混种区。总面积稳定在17万亩以上，产量1.7万吨左右。  **2.向日葵。**全省向日葵面积由2015年的1.56万亩发展到2020年的2.55万亩，总产量由2015年的0.08万吨发展到2020年的0.2万吨，2020年全省向日葵面积和产量分别占全省油料面积和产量的0.12%和0.08%。“十四五”期间，全省重点发展油用向日葵。总面积稳定在2.5万亩以上，产量稳定在0.2万吨以上。 |

### （三）棉花

湖南棉花生产历史悠久，是全国主产棉省之一，**生产规模居全国第5位、长江流域第2位**。2020年全省棉花播种面积89万亩，产量7.9万吨。全省植棉区域向常德、岳阳、益阳3市和衡阳县、衡南县2县集中，3市2县种植面积达84.62万亩，占全省面积的95%。

“十四五”期间，坚持“稳面积、稳产量、提质量、增效益”，以高质量发展为引领，着力建设优势棉区，稳定种植面积，在严格管控区开展棉花替代种植试点，调整优化品种结构，推广集中成熟轻简高效栽培技术模式，大力提升棉花品质，提高机械化采收水平和质量。到2025年，全省棉花播种面积稳定在100万亩，产量10万吨左右，高品质棉占比达到45％左右。

**建设优质棉区。**扩大在环洞庭湖区和衡阳盆地两大优势区域棉花生产基地，重点抓好华容县、南县、安乡县、澧县、鼎城区、沅江市、汉寿县、临澧县、桃源县、津市市、岳阳县、君山区、大通湖区、衡阳县、衡南县等15个基地县建设，建设好高标准、上规模、产加销链接的优质棉花生产基地。**稳定棉花品质。**加强抗病虫、耐高温、发育快、成铃吐絮集中的早熟品种选育，并加快培育长度、强度和细度相协调的优良品种。重点推广优质、高产品种，引导和鼓励农民单收、单晒、单藏、单售，保证棉花纤维品质的一致性。提高棉花纤维整体品质，使三级以上品级棉花比例达到45％左右。**在严格管控区开展棉花替代种植试点。不与粮争地，**在常宁市、衡南县、渌口区、桃江县、嘉禾县、花垣县等严格管控区面积较大的县市区发展棉花生产，严格管控区棉花替代种植10万亩左右。**提升棉花机械化水平。**引导种植大户尝试阶段机械化种棉，推行棉花规模化种植。重点探索农艺、农机相结合的种植方式，实行农艺农机相结合，加强技术指导，确保棉花生产全程机械化示范取得实效，为稳定发展棉花生产，增加农民收入提供技术保障。

### （四）蔬菜

**1.蔬菜**

蔬菜是关乎国计民生的重要“菜篮子”产品，是全省经济作物的第一大产业。“十三五”期间，全省蔬菜面积和产量稳步提高；2020年，全省蔬菜播种面积（含食用菌）2032.5万亩，**居全国第8位**；产量4110.1万吨，**居全国第7位**。基本形成了“长株潭、环洞庭湖、湘南和大湘西”的区域化布局。全省蔬菜品种除辣椒、大白菜、豇豆、茄子、南瓜、冬瓜等优势品种外，还有传统和地方特色蔬菜品种，主要有食用菌、湘莲、香芋、黄花菜、藠头、芥菜、小黄姜、矮脚白等。

“十四五”期间，着力优化区域布局和调整产业结构，推进蔬菜标准化、专业化生产，提高质量安全水平和经济效益。稳定大中城市近郊及周边蔬菜生产，保证城区蔬菜常年供应平衡。推广良种化技术，轻简栽培技术，设施蔬菜春提早、秋延后栽培技术，绿色防控技术等。加强高标准生产基地建设，建设一批智能化温室、大棚、水肥一体化设施。到2025年，全省蔬菜播种面积稳定在2000万亩以上，产量4000万吨以上。

通过不断优化区域布局，使我省蔬菜生产进一步向优势产区集中，形成七大蔬菜基地。**一是市州（县市区）区域中心城镇专业蔬菜基地**，以四季菜园为主，重点保障城镇蔬菜供应。**二是环洞庭湖区的春夏瓜果类、秋冬叶菜类蔬菜基地**，南瓜、冬瓜等主要瓜类蔬菜种植面积占全省的一半以上，同时也是我省重要的秋冬叶类蔬菜基地，产品主要作为区域大中城市蔬菜供应的补充，或北上南下供应外省市场。**三是粤港澳叶类菜、瓜果菜、根茎类蔬菜供应基地**，以永州市、郴州市、衡阳市等湘南地区为重点，生产粤港澳市场畅销的湘江源优质蔬菜。**四是高山蔬菜基地**，以武陵山脉片区、罗霄山脉片区和雪峰山脉片区为主，主要分布城步苗族自治县、石门县、桑植县、慈利县、麻阳县、龙山县、花垣县、古丈县、新化县等大湘西地区和桂东县、汝城县、炎陵县、资兴市、新田县等湘东南地区，生产高山越夏渡淡蔬菜，有辣椒、萝卜、甜玉米、生姜、茄子、番茄等蔬菜品类，供应省内外市场。**五是**洞庭湖区水生蔬菜基地，以岳阳市、常德市、益阳市等靠湖区的区县为重点，包括沅江市、南县、汉寿县、安乡县、君山区等，种植莲藕、藜蒿、茭白、菱角等水生蔬菜供应省内外市场。**六是特色蔬菜基地**，主要有祁东县、邵东市的黄花菜，临武县、江永县、祁东县、祁阳市的香芋，湘阴县、津市市等县市的藠头，隆回县、龙山县的百合。**七是加工蔬菜基地**，主要有以华容县、南县、赫山区、沅江市、鼎城区、安乡县为主的芥菜、豆角生产加工基地，以武陵、雪峰、罗霄山脉丘陵山区为主的加工辣椒生产基地。

**2.食用菌**

食用菌是继粮食、油料、水果、蔬菜之后，跻身种植业的第五大种植产业。2020年，全省食用菌产量85万吨，产值达68亿元。目前已形成以香菇、平菇、茯苓、杏鲍菇等大宗食用菌为主，兼有羊肚菌、竹荪、黑皮鸡枞、鹿茸菇等特色珍稀食用菌的产业结构。

“十四五”期间，推进食用菌产业专业化、工厂化、标准化、规模化、品牌化发展，在稳定现有主要品种规模种植的基础上，扩大芦苇菇、蛹虫草、竹荪等新品种与珍稀特色品种。加大食用菌生产基地建设，充分利用自动化技术实现生产基地加工环节智能化。培育壮大食用菌龙头企业，积极推行“公司+合作社+农户”经营模式。坚持全产业链发展路径，建设一批菌包（培养料）集中生产供应中心，打造一批食用菌强县、强镇、强村，提升产品品质和产业竞争力。到2025年，全省食用菌总产量达到120万吨，产值100亿元；集约化生产比例提升到30%左右。

**湘东食用菌生产区。**以长沙县、望城区、浏阳市、湘乡市、茶陵县等县市区为主，生产秀珍菇、金针菇、平菇、木耳、香菇、杏鲍菇、茶树菇等。大力开展优势种类规模化栽培。**湘北高档鲜菇生产区。**以武陵区、津市市、桃源县、鼎城区、澧县、临澧县、汉寿县、华容县、沅江市等县市区为主，生产肚菌、东方灵芝、杏鲍菇、芦苇菇、香菇、茶树菇、平菇、秀珍菇等。推动食用菌工厂化生产，提高自育品种的市场占有率，提升优质产品的供给能力。**湘南珍稀菌生产区。**以衡阳县、衡南县、珠晖区、冷水滩区、东安县、江华瑶族自治县、江永县、新田县、宁远县、安仁县、北湖区、苏仙区、宜章县、永兴县、桂阳县、临武县等县市区为主，生产姬菇、草菇、鹿茸菌、羊肚菌、灵芝杏鲍菇、双孢白蘑菇、秀珍菇、金针菇、黑木耳、香菇、平菇、茯苓等。优化品种结构，提高优种覆盖率，推进集约化、设施化和规模化生产。**湘西药用菌生产区。**以桑植县、泸溪县等为主的湘西地区，生产茯苓、天麻、灵芝等药用菌。稳步推广优质高产特色地方品种和绿色生态栽培技术，逐步提高生产规模和技术水平。

### （五）水果

水果是优化居民膳食结构的重要农产品。2020年水果种植面积834.21万亩，产量743.36万吨（不含西甜瓜）。我省柑橘种植仍以宽皮柑橘为主，占全省柑橘总面积的50%以上，温州蜜柑、脐橙、冰糖橙、椪柑仍为我省柑橘的四大主栽种类品种，超过全省柑橘总面积的80%。时鲜水果初步形成了以梨、桃、葡萄、猕猴桃、李为主，占全省时鲜水果总面积的75%以上，杨梅、枣、石榴、柿、板栗等为辅的格局。

“十四五”期间，按照“稳面积、优结构、增效益”的原则，实施果树“三品”（品种改良、品质提升、品牌升级）提升工程，强化种苗体系建设，完善省部级、市级、县级三级良种苗木繁育体系，坚持“适地适栽”，调整品种结构和熟期结构，推广轻简化、机械化、智能化栽培技术和生产模式，发展水肥一体化、测土配方施肥、有机肥施用、病虫害绿色防控等绿色低碳技术，加强水果采后处理和贮藏保鲜技术的开发与应用。到2025年，全省水果种植面积达到890万亩，产量增加到1000万吨（不含西甜瓜）；早、中、晚成熟期品种比例由目前的3:5:2 调整为 4:4:2。

湖南地处云贵高原向江南丘陵和南岭山脉向江汉平原过渡的地带，地貌复杂类型多样，有半高山、低山、丘陵、岗地、盆地和平原，继而产生多种多样独特的小气候环境。根据当地气候与地理条件及小气候条件选择适宜种类与品种进行优势区域布局栽培，我省适栽的果树种类较多，有柑橘、葡萄、梨、桃、猕猴桃、李、枣、柿、杨梅、板栗、核桃、石榴、蓝莓、无花果等，其中产量、面积较大的几种主要水果的优势区域作如下划分。

**1.湖南省柑橘类水果优势区域布局**

湖南省是全国柑橘生产大省，2020年柑橘园面积和柑橘产量均居全国第2位，占全国柑橘园面积和柑橘产量的15.43%、12.24%。柑橘园面积由2015年的573.41万亩发展到2020年的624.08万亩，总产量由2015年的457.13万吨发展到2020年的626.66万吨。柑橘园面积和产量占全省果园面积和产量的四分之三以上。“十四五”期间，重点进行老橘园品改、低改，大力推广柑橘无病毒种苗和水肥一体化、测土配方施肥、有机肥施用等绿色低碳技术，实施“良种+良法”种植模式，建设一批精品柑橘生产基地和出口柑橘基地，着力构建高品质、多样化和周年均衡供应的生产体系。到2025年，全省柑橘种植面积发展到650万亩左右，产量增加到650万吨左右，将早中晚熟品种的比例调整到4:4:2。全省柑橘分布主要分为宽皮柑橘最适宜区、适宜区、次适宜区；甜橙最适宜区、适宜区、次适宜区以及柚类重点产区。

|  |
| --- |
| **专栏4 湖南省柑橘类水果优势区域布局** |
| **1.宽皮柑橘优势区域布局**  ①宽皮柑橘最适宜优势区域。宽皮柑橘最适宜优势区是指年平均气温17.6~18.6，年10℃以上积温5400~5850℃，1月平均气温5.7~7.4℃，极端最低气温历年平均值-2.8~-3.8℃的地区。本区包括南岳衡山以南的衡阳盆地，杨明山以南的湘南山地、丘陵以及武功山以南、罗霄山脉以西的茶陵盆地。从行政区划上分，此区包括永州市、衡阳市、郴州市、湘潭市等市的19个县市区。该区丰富的热量资源与便利的水陆交通，使湖南的柑橘生产在该区占有很重要的地位。  ②宽皮柑橘适宜优势区域。宽皮柑橘适宜优势生态区是指年平均气温15.8~18.0℃，年10℃以上积温5000~5700℃，1月平均气温4.4~6.4℃，极端最低气温历年平均值-4.1~-5.0℃的地区。从湘西北、湘西通过湘中，一直延伸至湘东南的广大丘陵地带是我省宽皮柑橘最大的适宜优势生态区域。包括湘西自治州、邵阳市、怀化市、娄底市、益阳市、常德市、永州市等市州的47个县市区。此区发生在宽皮柑橘树体上的冻害轻微，树体生长发育正常，结果良好，丰产，果面颜色深而鲜亮，汁多味浓，品质上等。本区柑橘栽培历史悠久，橘农生产经验丰富，造成温州蜜柑在本区发展迅速。尤其是邵阳与黔阳两地，柑橘面积与产量已形成了很强大的优势，其雪峰蜜橘畅销国内外。  ③宽皮柑橘次适宜优势区域。宽皮柑橘次适宜优势生态区是指年平均气温15.4~17.3℃，年10℃以上积温4950~5490℃，1月平均气温4.0~5.9℃，极端最低气温历年平均值-5.0~-6.1℃的地区。本区在湘北的滨湖地区及附近低平地带。包括常德市、益阳市、岳阳市、湘潭市、湘西自治州、怀化市等市州的25个县市区，本区热量较低，冬季气温也明显偏低。出现-7℃低温的频率达30～50%。栽种在此区的宽皮柑橘几乎每隔5～7年即可发生一次3～4级的冻害。  **2.甜橙优势区域布局**  ①甜橙最适宜优势生态区域。甜橙最适宜优势生态区是指年平均气温18.5~18.6℃，年10℃以上积温5820~5850℃，1月平均气温7.0~7.2℃，极端最低气温历年平均值≥-2.8℃的地区。位于阳明山南麓的道县与宁远县是普通甜橙最适宜优势生态区域。其西面有都庞岭南北走向、后与阳明山汇合，因而形成了一堵十分理想的天然屏障。内有潇水，九嶷河纵横全境，形成了气候温和，雨水充沛，属中亚热带向南亚热带过渡的气候区。宜种植甜橙与柚。该地自中华人民共和国成立以来，发生冻害次数很少。  ②甜橙次适宜优势生态区域。甜橙次适宜优势生态区是指年平均气温15.8~18.1℃，年10℃以上积温5000~5700℃，1月平均气温4.4~7.4℃，极端最低气温历年平均值-3.3~-5.0℃的地区。本区包括除道县与宁远县以外的宽皮柑橘最适宜区和整个宽皮柑橘适宜区，是湖南省宽皮柑橘与甜橙的混栽区。在本区栽种甜橙要注意利用好小气候资源与条件，选用抗寒能力强的品种，并注意加强肥水管理，做好防寒防冻的工作。 |

**2.湖南省其他主要水果优势区域布局**

（1）梨

全省梨园面积虽由2015年的53.9万亩减少到2020年的51.39万亩，但是总产量由2015年的17.75万吨发展到2020年的24.41万吨，2020年全省梨园面积和梨产量分别占全省果园面积和水果产量的6.16%和2.7%。全省梨生产形成了六大优势区域，包括湘南梨区、湘北梨区、湘西南梨区、湘西北梨区、湘东梨区以及湘中梨区。湘南梨区集中在江华瑶族自治县、蓝山县、宜章县、临武县、汝城县、桂阳县、宁远县等县市区；湘北梨区集中在岳阳县、平江县、华容县、湘阴县、汨罗市等县市区；湘西南梨区集中在洪江市、城步苗族自治县、武冈市、隆回县等县市区；湘西北梨区集中在永顺县、花垣县、龙山县、慈利县、桑植县、永定区、武陵源区等县市区；湘东梨区集中在长沙县、茶陵县、炎陵县等县市区；湘中梨区集中在桃源县、安化县、涟源市、衡阳县、衡南县等县市区。到2025年，全省梨园面积稳定在50万亩左右，产量稳定在25万吨左右。合理搭配早、中、晚熟品种结构，大力发展翠冠梨、圆黄梨、黄金梨**、**黔阳金秋梨、水晶梨、苗香梨等特色优势品种生产。创新开发适合不同立地条件梨园的农机具，推广梨树高效生态栽培技术，建设标准化生产示范园。

（2）桃

全省桃园面积由2015年的41.99万亩发展到2020年的46.77万亩，总产量由2015年的16.12万吨发展到2020年的23.18万吨，2020年全省桃园面积和桃产量分别占全省果园面积和水果产量的5.61%和3.12%，在省内水果中均排名第三。种植大县有炎陵县、辰溪县、浏阳市、麻阳苗族自治县、芷江侗族自治县、临澧县、桃源县、中方县、平江县、永顺县等。到2025年，全省桃园面积发展到50万亩左右，产量达到30万吨左右。发展新优特品种，加大地方特色品种炎陵黄桃、麻阳桃、衡山红脆桃、菁香桃、中华脆蜜桃、水云峰黄桃的开发，进一步做好品种的培优复壮工作，全面提升产品优质化率，加大早、晚熟桃的栽培规模，做到早中晚熟品种合理搭配。进行优势区域布局栽培，在中低海拔的平原地区，配合设施栽培发展口感好、外观漂亮、抗逆性强的早熟桃，在海拔400 m以上的山地丘陵地带发展露地栽培硬溶质、口感好、外观漂亮、离核、抗逆性强、具有香味的中晚熟桃。推广现代栽培模式与技术，打造省力化、智能化、生态化、优质化的现代化桃园。推进农旅融合，开展桃花节、采摘节等体验活动，发展桃产业三产融合新模式。

（3）葡萄

全省葡萄园面积由2015年的37.71万亩发展到2020年的41.28万亩，总产量由2015年的17.6万吨发展到2020年的24.41万吨。2020年全省葡萄园面积和葡萄产量分别占全省果园面积和水果产量的4.95%和3.28%，栽培面积在湖南省排名第四、产量排名第二。全省葡萄主要集中在湘南、湘西和湘中北部优势区，种植大县有芷江侗族自治县、澧县、中方县、苏仙区、宜章县、绥宁县、岳阳县、冷水江市、麻阳苗族自治县、衡阳县等。到2025年，全省葡萄种植面积发展到45万亩左右，产量达到33万吨左右，鲜食葡萄优质商品果率均超80%以上。优化品种品质结构，大力发展阳光玫瑰、刺葡萄（湘珍珠葡萄）、巨峰、夏黑无核等特色优势品种；鲜食葡萄早、中、晚熟品种比例达到3：3：4；同时，通过促早栽培早熟品种，延迟栽培晚熟品种，延长葡萄的供应期**；**加快葡萄优良品种、抗性品种品系的筛选和培育，建立优质葡萄苗木繁育体系。发展设施避雨栽培，有效降低病虫害的发病率，推行绿色生产，提高果品质量。

（4）猕猴桃

全省猕猴桃面积由2015年的20.22万亩发展到2020年的24.86万亩，总产量由2015年的7.38万吨发展到2020年的13.68万吨，2020年全省猕猴桃面积和产量分别占全省果园面积和水果产量的2.98%和1.84%。主产区包括浏阳市、宁乡市、平江县、隆回县、绥宁县、桂阳县、双牌县、溆浦县、炎陵县、新化县、吉首市、凤凰县、花垣县、保靖县、永顺县等15个县市区。次主产区为石门县、慈利县、桂东县、洪江市、会同县、芷江侗族自治县、麻阳县等7个县市区。我省特别是武陵山片区是全国猕猴桃最适宜栽培区域之一。仅武陵山区猕猴桃栽培面积就有15万亩以上，产量超10万吨。到2025年，全省猕猴桃种植面积发展到30万亩左右，产量达到30万吨左右。优化品种品质结构和区域布局，重点在湘西北发展中晚熟及加工型的美味猕猴桃品种，在湘东、湘南地区则宜发展中华猕猴桃优质早熟鲜食良种。加大新品种的引进与选育，建立猕猴桃良种苗木繁育体系，筛选适宜湖南省不同海拔地域的栽培品种，进一步调优品种结构。加强猕猴桃溃疡病监测防控，减轻病害影响。实行标准化建园，建立优质生产基地，发展水肥一体化、测土配方施肥、有机肥施用等绿色低碳技术，推广果实套袋、果园生草覆盖、病虫害绿色防控及生态栽培等关键栽培技术应用，提高猕猴桃果实品质与安全性水平。

（5）西甜瓜

2020年湖南省西瓜总种植面积177.75万亩。邵阳市、岳阳市、怀化市、永州市等地区的西瓜种植面积超过20万亩，培育出邵阳县、麻阳苗族自治县、汨罗市等一批省内外著名的无籽西瓜产地。甜瓜种植面积20万亩左右，衡阳市、怀化市、岳阳市、长沙市、邵阳市和常德市等地区的甜瓜种植面积超过2万亩。到2025年，全省西甜瓜播种面积稳定在200万亩左右。“十四五”期间，稳步推进西甜瓜生产规模化，调整种植结构，发展无籽西瓜、小西瓜、厚皮甜瓜。合理布局西甜瓜育苗场。根据湖南地区西甜瓜主产区的分布和生产模式，在长沙市、岳阳市、怀化市、邵阳市、衡阳市和永州市建立6个大型现代集约化西甜瓜嫁接育苗示范场，示范推广嫁接苗，注重优质栽培，进行品质优化。重点开展适于湖南地区西甜瓜嫁接育苗技术的研究，包括改进嫁接技术，加强西甜瓜优良砧木的选育和砧木接穗组合的匹配研究，以及加强嫁接育苗病虫害综合防治研究。引进、改造和创新育苗设施中的增温补光设备，降低能耗、提高抗灾害能力。大力发展设施栽培和反季节生产，延长产品供应期。加强中小果型、功能型和适于简约化栽培无籽西瓜新品种选育，促进品种更新换代。推广丘陵地幼龄油茶、果树等套种西甜瓜模式。

| **专栏5 其他水果** |
| --- |
| 1.李。全省李子产量由2015年的12.1万吨下降到2020年的8.9万吨，占全省水果产量比重从2.22%下降到1.2%。到2025年，全省李子产量发展到10万吨左右。“十四五”期间，重点推广奈李、布朗李等优质特色品种，推广控制树冠、延长花期、提高坐果方面的省力化技术。  2.杨梅。全省杨梅品种主要有荸荠种杨梅（乌梅）、东魁杨梅以及木洞杨梅等。到2025年，全省杨梅产量稳定在10万吨左右。“十四五”期间，重点在怀化市、邵阳市等地发展早熟优质耐贮品种，推广病虫害绿色防控技术。  3.枣。全省红枣产量由2015年的3.05万吨发展到2020年的3.23万吨，占全省水果产量比重从0.56%下降到0.43%。到2025年，全省红枣产量稳定在3万吨左右。“十四五”期间，重点在永州市、衡阳市、湘西自治州等地发展早熟、鲜食品种，推广丰产稳产省力化栽培技术。  4.柿子。全省鲜柿子产量由2015年的2.05万吨发展到2020年的2.29万吨，占全省水果产量比重从0.38%下降到0.31%。到2025年，全省鲜柿子产量发展到2.5万吨左右。“十四五”期间，重点在湘西、湘中地区发展优质早熟甜柿品种，推广矮密技术。  5.枇杷。全省枇杷产量由2015年的1.22万吨发展到2020年的1.48万吨，占全省水果产量比重从0.22%下降到0.2%。到2025年，全省枇杷产量稳定在1.5万吨左右。 |

### （六）茶叶

湖南是全国茶叶主产区，是全国名优绿茶和出口绿茶优势区域。2020年全省茶园面积276.66万亩，茶叶产量25.01万吨，分别占全国总量的5.77%和8.53%，分别位居全国第8位和第5位。“十三五”期间，全省茶园面积和茶叶产量分别增长40.56%和41.14%。

“十四五”期间，以“潇湘茶、湖南红茶、安化黑茶、岳阳黄茶、桑植白茶”形成的五彩湘茶品牌集群为统领，以市场需求为导向，坚持适区适种、适品适种，形成核心主产区、优势产区、辐射产区，推广适宜主导品种和主推绿色高效技术，加快出口茶原料基地培育和备案，推广生态、绿色、有机种植模式和标准化、机械化、智慧化茶园建设，提高品质、单产和效益，推进茶产业高质量发展。到2025年，全省优质茶园面积稳定在300万亩左右，产量达到45万吨，年出口达到6万吨以上。加快特色茶树新品种选育与推广，抓好提质良种繁育体系，开展湖南特色茶树资源新品种选育，建设标准化、智慧化茶树良种繁育基地；加快衰老茶园改造和茶树品种更新换代。加强茶叶质量安全控制与技术推广，推广茶叶绿色防控和茶叶优质高效栽培生产技术，形成湖南茶区茶园化肥农药减施增效技术模式；制定茶园环境、茶树种苗、肥料使用、病虫害防治、鲜叶管理等系列茶叶标准规范，建立茶园管理和茶叶生产加工全程可追溯体系。加快茶园标准化、机械化、智慧化建设，推进茶园管理标准化，加快推进机耕机采，实施茶园管理智慧化。筛选适宜我省丘陵、山地茶园的采茶机、耕作机、施肥机、割草机、施药机等茶园耕作设备。推进茶旅文康养等产业纵深融合，推动茶园建设与文化、旅游、教育、康养等产业融合发展，打造休闲、观光、研学等茶旅项目，培育新业态新模式，提升茶园综合效益。

| **专栏6 茶叶优势区域布局** |
| --- |
| **1.绿茶优势产区。**优质绿茶重点分布在武陵山脉、南岭山脉、罗宵山脉以及长岳山丘区，其优势产区包括石门县、慈利县、桃源县、澧县、桑植县、永顺县、保靖县、吉首市、古丈县、花垣县、龙山县、凤凰县、沅陵县、洞口县、会同县、江华瑶族自治县、蓝山县、汝城县、资兴市、桂东县、攸县、常宁市、南岳区、衡山县、渌口区、茶陵县、炎陵县、宁乡市、长沙县等29县市区。大力发展名优绿茶，建设标准化基地，推广无性系良种，扩大绿茶精深加工能力，提高优质绿茶产量，同时建设名优绿茶冷藏保鲜库、茶文化博览园等，建立优质绿茶出口基地。重点培育古丈毛尖、保靖黄金茶、沅陵碣滩茶、石门银峰、南岳云雾、湘丰绿茶、金井绿茶、资兴狗脑贡茶、桂东玲珑茶等优质绿茶。  **2. 红茶优势产区**。湖南茶叶主产区几乎都生产红茶，但优势产区主要还是分布在武陵山脉、雪峰山脉、五岭山脉、罗霄山脉等区域，包括石门县、桃源县、新化县、安化县、洞口县、隆回县、新宁县、城步苗族自治县、吉首市、保靖县、古丈县、永顺县、花垣县、江华瑶族自治县、蓝山县、宜章县、汝城县、桂东县、韶山市、湘乡市、炎陵县、常宁市、茶陵县、平江县等24 个县市区。重点培育推广黄金茶、汝城白毛茶、江华苦茶、城步峒茶等本省优良适制特色品种，适当引种金观音、黄观音等高香品种。该区域以湖南红茶省级公共品牌为统领，建立湖南红茶市、县区域品牌核心产区，扶强优势企业品牌，构建红茶品牌体系，围绕湖南红茶核心产区，建立优质红茶出口基地，着力打造湖南红茶产业集群，打响湖南红茶这张名片。  **3.黑茶优势产区。**湖南省黑茶优势产区主要分布在雪峰山脉和湘北部分地区，包括安化县、桃江县、赫山区、资阳区、新化县、桃源县、临湘市、祁阳市等8 个县市区。重点培育安化黑茶、益阳茯砖茶、临湘黑茶。其中安化千两茶、益阳茯砖茶的加工工艺已列入国家非物质文化遗产保护。该区域以标准化基地建设为基础，建立优质黑茶出口基地，以黑茶精深加工及自动化生产线的改扩建为重点，着力提升黑茶加工能力和产量，配套建设黑茶储备库。同时进一步完善黑茶标准体系，改进黑茶加工工艺，促进黑茶清洁化、标准化、自动化生产；大力发展黑茶深加工，加快黑茶功能成分提取以及茶饮料、速溶茶的研发生产；稳定边茶加工，拓展内销、外销市场。发展“茶+”多业态生态圈综合体，拓展茶叶产业链，带动区域经济发展。  **4.黄茶优势产区。**湖南省黄茶主产区重点布局在环洞庭湖区，有“中国黄茶之乡”之称，包括湘阴县、汨罗市、平江县、岳阳县、君山区等5 个县市区。现有君山、巴陵春、兰岭3个中国驰名商标，重点继续培育有君山银针、巴陵春等优质黄茶，进一步扩大黄茶标准化基地面积，建设特色茶出口基地，促进黄茶加工企业的工艺设备改造升级，不断提升黄茶品牌的知名度。  **5.白茶优势产区。**白茶在湖南产量比较小，其生产主要以桑植县核心，汝城县也有少量生产，重点继续培育“桑植白茶”区域公用品牌，进一步提升白茶加工工艺，拓展国内市场，建设特色茶出口基地。 |

### （七）中药材

2020年全省中药材种植面积450万亩。 “十四五”期间，中药材生产以稳定种植面积，提升药材质量，培育打造全国市场认可的“湘九味”中药材品牌品种为重点。到2025年，全省中药材面积稳定在500万亩左右，道地药材面积占总面积60%以上。

**优化生产布局。**依据气候资源、立地条件等区域特点，建设道地与特色药材生态化生产基地，发挥道地药材的品质特性。建好湘中道地药材优势片和湘东道地与特色药材优势片，加快形成布局合理、特色鲜明、供给有力的中药材生产格局。在湘潭县、湘乡市、衡阳县、祁东县、邵东市、新邵县、邵阳县、隆回县、洞口县、绥宁县、靖州苗族侗族自治县、冷水滩区、通道县、新晃县、双峰县等县市区发展百合、玉竹、湘莲、山银花、茯苓、杜仲等“湘九味”中药材，在浏阳市、醴陵市、攸县、茶陵县、炎陵县、平江县、桂东县、汝城县、安仁县等县市区发展黄精、山银花、博落回、枳壳（实）、吴茱萸等道地与特色中药材。**加快品种选育。**开展道地与特色药材野生资源保护和优良品种选育，加快野生药材驯化和人工繁育，建设中药材良种繁育基地。推广特色中药材优良品种及其繁育技术，提纯复壮并推广一批地域性强、品质优良、质量稳定的新品种。**推进标准化种植。**加快建设一批标准高、规模大、质量优的中药材种子种苗繁育基地，提高道地与特色药材供种供苗能力。促进农机农艺融合，集成组装适宜不同区域、不同品种的中药材绿色高质高效技术模式，打造一批种植规模化、设施现代化、生产标准化的中药材特色生产基地，开展中药材种植基地示范县动态评估，培育一批县域中药材品牌。加强对中药材良种选育、病虫害防治等方面的科技开发，加强对各药材生产基地和药农的技术指导和人员培训工作。加强质量追溯体系建设，构建覆盖种养、加工、收购、贮藏、运输、销售等各环节的质量追溯体系。

### （八）麻类

全省麻类种植面积11.3万亩，在全国22个产麻省中排名第8位，其中苎麻面积10.3万亩，产量为1.482万吨，其次是黄红麻，面积为1万亩，产量为0.3万吨。

十四五时期，重点在优化麻类结构，平原区主要以高产优质苎麻生产为主，重金属污染耕地实施苎麻、黄红麻替代种植，发展纤维产业。集成推广高品质、抗性强的苎麻品种，主要有“中苎一号”、“湘苎三号”、“多倍体一号”等，并采用配套轻简高效种植技术模式，提高全程机械化水平。到2025年，全省麻类种植面积稳定在11.3万亩左右，产量1.8万吨以上。

苎麻重点布局在平原区沅江市、汉寿县、南县、华容县、君山区、桃源县、浏阳市、慈利县、永定区等县市区。

### （九）蚕桑

全省桑园面积由2010年的10.3万亩逐步扩大到2019年的15.8万亩，发种量8.56万张，蚕茧产量2950万吨。“十四五”时期，全省蚕桑业重点在创新种养方式，集成省力高效新技术，提高机械化水平。到2025年，全省桑园面积稳定发展到20万亩，产量达8000吨左右。

**推广优良品种。**重点推广具有抗逆性特点的强健、优质、高产桑蚕新品种，实行良种良法，桑蚕品种良种化。加强蚕桑新技术创新研究，选育蚕用、饲用、茶用、药用、菜用、果用桑树新品种，培育高产优质高抗、天然彩色茧、食药用、科普用新蚕品种。**集成推广高效技术。**集成省力高效新技术，推广蚕桑专业新机械、设备与器具，逐步实现作业机械化。全面推广具有湖南区域特色的现代蚕业“222”高效种养、桑园复合经营、循环养殖等新技术，推行桑蚕品种优良化、桑园管理机械化、蚕种催青智能化、消毒防病制度化、小蚕饲养共育化、大棚养蚕省力化、熟蚕上蔟方格化等轻简化省力化养蚕技术。**优化区域布局。**重点发展大湘西优质蚕茧产业带、环洞庭湖蚕桑特色产业带、湘中生态蚕桑产业带与湘东南高产高效产业带。大湘西重点发展花垣县、保靖县、泸溪县、溆浦县、新晃侗族自治县、洞口县、安化县等县市区；环洞庭湖重点发展津市市、澧县、君山区、岳阳县等县市区；湘中主要发展宁乡市、长沙县、茶陵县、攸县、永兴县、双峰县等县市区；湘东南主要发展道县、祁阳市、祁东县等县市区。

### （十）花卉

“十三五”期间，我省花卉产业基本形成了以长沙县、浏阳市、长沙雨花区、株洲石峰区、湘潭岳塘区为核心的“百里花木走廊”产业带，以邵阳、怀化、衡阳和湘西为中心的食用与药用花卉产业带，以各市州周边为主的城郊花木产业带。2020年全省种植面积117.9万亩，年产值68.85亿元。到2025年，全省花卉产业种植总面积发展到150万亩，年销售产值100亿元。

**优化产业结构。**按照自然、区位条件和产业基础，以长沙市、株洲市、湘潭市、益阳市、常德市为核心，发展观赏性花卉。以邵阳市为主，衡阳市、湘西自治州、怀化市、娄底市、永州市等为辅，发展山银花、百合、丹皮、玫瑰、黄花菜、菊花、栀子花、迷迭香等食用药用加工用花卉。以张家界市、湘西自治州、常德市、岳阳市、永州市部分地区为核心，发展湿地花卉。以郴州市为重点，发展亚热带彩叶植物。**加快品种选育与推广。**加强花卉种质资源利用，建立湖南特色花卉种质资源库，加强新品种选育与品种权保护。重点发展盆花与观叶植物、绿化苗木、食用与药用花卉、盆栽植物、草坪及湖南省取得国家授权且拥有自主知识产权的花卉新品种。

### （十一）甘蔗

湖南省甘蔗面积由2015年的19.95万亩下降到2020年的11.4万亩，产量由2015年的65.95万吨下降到34.92万吨。

“十四五”期间，主要是稳定甘蔗种植面积和产量，推广种植高产、高糖、抗逆性强、抗倒伏能力强、宿根性好适应性广的专供鲜食的果蔗品种。推广应用“浅种、宽行、密植”,同时施足基肥等技术方法，提高甘蔗种植、田间管理、采收机械化水平。到2025年，全省甘蔗播种面积稳定在10万亩左右，产量35万吨左右。

甘蔗重点布局甘蔗重点布局在平原区的汉寿县、澧县、鼎城区、安乡县、赫山区、南县、祁东市、溆浦县、冷水滩区等县市区。

### （十二）烟草

2020年，全省烟叶播种面积130.5万亩，**居全国第3位**；产量18.53万吨，**居全国第4位**。“十三五”期间，全省烟叶播种面积和产量分别减少16.35%和18.3%。

“十四五”时期，围绕提升优质烟叶原料保障能力，稳步推进烟区生产力布局优化，提高烟草生产集中度和集约化水平，加快烟叶生产转型升级，推进烟叶生产全程机械化应用，实现烟草产业高质量发展。到2025年，全省烟叶面积稳定在130万亩左右，产量18万吨左右。

**优化烟区空间布局**。稳步推进市州级烟区空间布局优化，推动资源要素向核心烟区、重点烟区转移，力争通过5年时间，核心烟区产能占比调增到60%以上，重点烟区产能占比稳定在35%左右，普通烟区产能占比压缩至5%以内。**优化烟区产能布局。**着力推动县、乡、村产能布局优化，力争通过5年时间，5万担以上的县、万担乡、千亩村产能占比分别达到90%、80%、60%左右。**推进高标准基本烟田规划建设。**以烟田水利设施、机耕路、土地整理为主要建设内容，对现有要素进行再配置、再提升，稳步推进高标准基本烟田建设，全面覆盖核心烟区、重点烟区。**推进烟叶生产设施装备提升。**结合布局优化，在推进高标准基本烟田规划建设的基础上，因地制宜、分类做好育苗设施、密集烤房、高效作业机械以及支撑绿色发展的新技术装备等生产设施配套完善工作。**推进烟叶生产方式转型。**加快构建以集约经营、连片作业为基础的现代生产方式。**推进烟叶绿色生产。**围绕“一控两减三基本”目标，严格落实以烟为主的隔年轮作制度，努力形成以土壤保育、绿色防控、节能减排为重点的绿色生态优质烟叶生产体系。**推进烟区产业融合发展。**按照“平台管理好、设施配套好、产业组合好、市场销售好、烟农收益好”的五好要求，推进“烟叶+非烟”产业融合发展的烟区产业综合体建设。

# 第二节 区域布局

### 

### （一）长株潭都市农业区

包括长沙市、株洲市和湘潭市3市，域内河谷平原宽广，丘陵岗地广布，光热水资源丰富，粮食和经济作物种植广泛，主要作物包括水稻、蔬菜、油菜、玉米、大豆、水果、茶叶和花卉等。“十四五”期间，立足交通区位优势，打造优质农产品供应基地。重点发展设施蔬菜、小水果及花卉等产业，建设设施农业示范基地；恢复双季稻播种面积，开展玉米大豆带状复合种植，巩固提升粮食生产战略地位；适度开发菜油两用，提高油菜生产比较效益。大力发展名优绿茶、红茶和出口茶，打造都市休闲体验区。

### （二）洞庭湖平湖农业区

包括常德市、岳阳市、益阳市3市，俗有“鱼米之乡”“天下粮仓”的美称，域内土地肥沃，气候温和，物产丰富，是湖南省重要的商品粮油棉基地，主要作物包括水稻、油菜、棉花、蔬菜、茶叶等。“十四五”期间，立足农业资源丰富、生产基础良好，推进农业规模化发展。重点发展双季稻、油菜、棉花等产业。稳定双季稻面积，发展优质杂交稻，巩固提升粮食综合生产能力；充分利用冬闲田种植油菜；推广专用棉和高品质棉品种种植；发展露地蔬菜，并利用设施发展春提早、秋延后蔬菜生产，发展高档食用菌；优化柑橘品种结构，延长柑橘鲜果市场供应期；大力发展黑茶、黄茶、名优茶和出口茶。

### （三）湘南丘岗节水农业区

包括衡阳市、郴州市、永州市3市，域内水热资源丰富，无霜期长，是湖南省重要的粮食、蔬菜、油料、水果和中药材基地，主要作物包括水稻、蔬菜、油菜、茶叶、玉米、大豆、棉花、食用菌、水果和中药材等。“十四五”期间，充分挖掘丘岗、山地生产潜力，推进节水和循环农业发展。重点发展粮油、果蔬等优势农产品，打造粤港澳大湾区“米袋子”“菜篮子”“果盘子”基地。稳定双季稻面积，发展优质晚稻；开展玉米大豆带状复合种植；充分利用冬闲田种植油菜；在衡阳市等地严格管控区实施棉花替代种植试点；面向粤港澳大湾区，形成外销出口蔬菜产业集群；建设国家区域性柑橘良种苗木繁育基地，对接供粤港澳大湾区发展炎陵黄桃、阳光玫瑰葡萄等特色水果；大力发展优质红茶、名优绿茶和出口茶；建设标准化道地与特色中药材基地，提升中药材产业化、标准化生产水平。

### （四）大湘西山地农业区

包括湘西自治州、怀化市、张家界市、邵阳市和娄底市5市，为雪峰山脉以西和武陵山脉以南的广大地区，域内以山地为主，山高坡陡，盆地串联，生物资源丰富，是湖南省重要的中药材、水果、茶叶和特色旱杂粮生产基地，主要作物包括水稻、蔬菜、茶叶、玉米、大豆、红薯、水果和中药材等。“十四五”期间，重点发展品牌茶叶、特色水果、道地药材。建设国家级杂交水稻制种基地，发展高档优质稻；开展玉米大豆带状复合种植；稳定大湘西地区的山坡地油菜播种面积；建设国家区域性柑橘良种苗木繁育基地，重点发展温州蜜柑、椪柑、猕猴桃、刺葡萄、杨梅等特色水果；大力发展名优绿茶、红茶、白茶和出口茶；建设中药材国家区域良种繁育基地，重点发展玉竹等百合科品种；因地制宜发展黄精、百合、枳壳、山银花等“湘九味”中药材。

# 第四章 主要任务

“十四五”时期，紧紧围绕保障粮食和重要农产品有效供给，聚焦七大重点任务，加强统筹协调，着力基础建设，强化科技支撑，优化品种结构与布局，不断提升粮食等重要农产品生产能力，恢复棉麻桑供给能力，促进菜果茶药特色化发展，推动种植业高质量发展。

# 第一节 巩固提升粮食生产能力

夯实粮食生产基础。落实最严格的耕地保护制度，确保耕地保有量不减少。坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，确保水稻生产功能区3850万亩底线不突破。落实耕地利用优先序，耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产，水稻生产功能区至少种植一季水稻。继续实施耕地轮作试点，推广保护性耕作模式，集中示范推广稻田酸性土壤改良、地力培肥、深翻耕等集成技术模式，全面提升耕地综合生产能力。加强农田水利基本建设，狠抓农田提质改造，重点建设一批集中连片、高质高效的高标准农田建设示范区，到2025年，累计建成高标准农田4298万亩。

**推进种业创新突破。**加强种质资源收集、保护和开发利用。开展种业创新关键技术研究，加快推进第三代杂交水稻技术、适合机械化制种的水稻新品种选育技术、稻米品质与抗性分子育种技术等种业关键技术的完善与应用。推动品种更新换代、加快品种产业化速度、夯实湖南省杂交水稻育种能力及竞争力。加快推进岳麓山实验室建设，争创种业国家实验室。支持岳麓山种业创新中心建设，聚焦“卡脖子”技术，开展生物种业重大科技联合攻关。强化杂交水稻全球领先优势，加快攻克高效轻简制种和抗逆育种技术，开展第三代杂交稻、耐盐碱稻、高档优质稻、超级稻等新品种攻关，镉低积累水稻品种选育要取得重大突破。高效运营省南繁科研育种园，高标准建设杂交水稻制种基地、区域性良种繁育基地、种业产业园等种业发展关键项目。落实“十四五”现代种业提升工程和制种大县奖励政策，提升供种保障能力和水平。支持种业龙头企业做大做强。强化种业知识产权保护，严厉打击假冒伪劣、套牌侵权等违法犯罪行为。

推进农艺农机融合。大力推广保护性耕作、旱作节水、水肥一体化、高效植保等节能减排技术。加强农机技术研究，抓紧水稻育插秧、玉米收获、大豆收获等薄弱环节机械化技术及装备研发，适应农业规模化、精准化、设施化等要求，加快开发多功能、智能化、经济型农业装备设施。推广一批绿色高效、农艺农机结合、全程机械化生产等水稻、旱杂粮新技术新模式，着力提高粮食生产效率。加快研发丘陵山区机具和设施农业设备设施，加强农机农艺技术集成，有针对性地开展农机作业规范、农艺技术标准和机艺融合模式研究推广，针对重点薄弱环节，制定和完善区域性农机化技术路线、模式和作业规范。

| **专栏7　提升粮食综合生产能力重点工程** |
| --- |
| **1.粮食绿色高产行动。**大力推广优良品种，推广高产、优质主导品种，提高主栽品种覆盖率，实现主栽品种优良化，着力抓好杂交稻、超级稻的推广应用，提升粮食单产水平。推广以品种为核心的关键技术，确保粮食主推技术到位率达到95%。建立20个绿色高产行动整建制推进县，推广一批绿色高效、农艺农机结合、全程机械化生产等水稻、旱杂粮新技术新模式，着力提高粮食生产效率。  **2.国家粮食安全产业带建设。**稳定全年粮食播种面积和产量，确保到2025年全省粮食播种面积7150万亩，其中，水稻播种面积稳定在5800万亩左右，每年开展早稻集中育秧1350万亩左右。  **3.实施湘米产业工程和优质粮油工程。**支持发展“一企一片一种”标准化基地，推广“早专晚优”、“稻油双优”等绿色高质高效模式。加快发展优质粮食产销联盟，支持互联网企业开发粮食加工企业和生产主体有效对接的大数据平台，实现粮食产业链上下游有效衔接。引导规模型粮食加工企业大力发展精细化加工，实现“好谷产好米”，打造“湘米”品牌。  **4.优质粮食生产基地建设。**在全省14个市州及78个重点县加强农田基础设施建设、稳定粮食生产面积、优化粮食生产结构和种植模式、依靠科技提高产量、实施粮食品牌提升行动、发展社会化服务。高档优质稻面积和早稻加工专用稻、特色旱杂粮分别为1800万亩、750万亩、200万亩。  **5.品种选育攻关工程。**成立省级层面的高档优质稻和早稻加工专用新、特色旱杂粮品种选育协作攻关组，选育一批米质达到国标一等、综合性状优良的中晚稻新品种和适应作米粉等加工类型早稻新品种和特色旱杂粮品种。  **6.水稻良种繁育基地工程。**推进南繁科研育种、杂交水稻制种基地建设，建设南繁科研育种基地3500 亩以上，高效运营省南繁科研育种园（海南陵水）。以绥宁县、武冈市、靖州县、溆浦县、攸县、零陵区6 个国家级杂交水稻制种大县为重点，配套建设洪江市、会同县、芷江县、资兴市、宁远县、隆回县6 个省级杂交水稻制种基地。  **7.玉米大豆带状复合种植行动。**在玉米生产重点县市区，大力发展玉米大豆带状复合种植，增加一季大豆生产面积。注重因地制宜，结合各地传统种植习惯，推广一批熟化、本地化种植模式。在新型主体发展较快的地方，依托种植大户、家庭农场、农业专业合作社统一组织实施，在新型主体发展滞后的地方，着力发展以村组为单元的生产联合体组织实施。力争到2025年玉米大豆带状复合种植面积150万亩，同时适度发展幼龄果树套种大豆等模式。 |

# 第二节 提升油料综合产能

建设高标准油料生产基地。建设一批标准化、规模化高产油料示范县，加大高标准农田建设力度，进行宜机化改造，扩展中小型农机运用空间，加快补齐丘陵山区油料农机化基础条件薄弱的短板，加强耕地质量和农田灌排渠系建设，推进生产基地规模化、生产全程机械化、栽培技术轻简化、生产管理集成化、生产体系标准化、集中力量打造一批地块相对集中、土地质量相对较好、设施配套完善、适宜机械化作业、绿色稳产高产的现代化油料生产基地。发挥规模经营主体的引领示范作用，鼓励充分利用荒山荒坡荒地，促进加工产业增值，推动产业融合发展。

选育与推广油料优新品种。深入实施现代种业提升工程，巩固油料资源普查、种质资源库建设，改扩建实验室，进行高标准核心试验基地建设、完善配套排灌设施建设。加大油料良种攻关，加快培育遴选一批“三高两低”优新品种、高蛋白食用小花生、高油酸油用大花生、高蛋白大豆、耐储运菜用大豆等高产稳产、优质专用、多抗广适、适宜机收的新品种，加快功能型专用油菜品种选育。制定颁布优质油料品种标准、加强种质资源保护。完善油菜亲本繁殖核心基地和特约杂交制种基地；加快花生提纯复壮，建立一批良种繁育基地，实现优势产区油料良种全覆盖。

推进油料生产机械化规模化。加快研发油菜、花生等油料作物起垄、播种、植保和收获等农机，提高油料生产机械化水平。油菜生产重点推广油菜机械化联合播种技术；田间管理推广农用航空植保机等；油菜收割主推联合收割机；产后推广高效节能型烘干机。花生重点推广高垄防灾、单粒精播、高效施肥为核心的机械化技术。加强特色新装备示范推广，促进农机农艺融合。培育一批油料规模化专业化种植大户和家庭农场，扶持一批代育代插、代耕代管、代收代储等全过程托管或多环节托管的专业化服务组织，促进油料生产规模化与产业化发展。

推广油料高质量发展技术与模式。开展油料绿色高产高质高效行动，推广油料绿色高产高效新技术、油料绿色增产增效施肥技术、油料病虫害绿色防控技术和油菜机械化高密度直播技术、花生高垄机种机收技术等，推进油料生产全程机械化、标准化、生产管理集成化。加快油菜全生育期利用、全价值链发掘、全产业链开发，拓展“一菜多用”功能，加快油菜“菜用”“花用”和“肥用”等多用途开发，打造一批以油菜花海为主题的农旅融合综合示范点。

| **专栏8 油料产能提升工程** |
| --- |
| **1.油菜扩种行动。**划好建好管好用好油菜生产保护区，确保1500万亩油菜生产保护区全部种上油菜；大力发展油稻轮作，推广“一季稻+油菜、双季稻+油菜、一季稻+再生稻+油菜”等模式，充分利用冬闲田、旱地和棉田种植油菜，大幅增加油菜播种面积。  **2.优质油菜标准化生产示范片建设。**示范推广“三高两低”优新品种，以优质高产新品种为突破口，挖掘增产潜力，在油菜生产重点县市区持续开展标准化优质油菜示范片建设，推动全省油菜单产水平达到120公斤左右。  **3.油料生产全程机械化工程。**推进农机农艺高度融合，加快农机装备智能化改造，实施高速精量联合播种、机械化移栽、绿色防控、高效低损智能化收获、高效节能烘干等农机装备再补贴。推广不同生态条件的全程机械化作业示范基地400万亩。  **4.花生及其他油料作物提质工程。**加强高油酸花生、优质食用小籽花生、芝麻、向日葵等特色品种培育与推广，大力推广绿色高产技术，示范推广小型机械，集成推广农机农艺融合的机械化生产综合配套栽培技术。 |

# 

# 第三节 稳定棉花生产规模

建设棉花生产保护区。以100万亩棉花生产保护区建设为重点，大力推广标准化种植。立足湖南植棉的优异自然资源，引导棉区发展特色棉产业，建立优势区。开展棉花生产保护区配套建设，落实技术措施，提升棉田产能和抗灾保收能力，在严格管控区实施棉花替代种植试点，稳定全省棉花种植规模。

优化种植技术和模式。进一步优化棉田周年多熟种植模式，发挥“棉花+”技术优势，挖掘棉田时空交叉和作物收益叠加效应，最大限度地提高产值。推广“棉+油”“棉+薯”“棉+菜”“棉+药”“棉+麦”等轮作套作模式，重点推广“棉+油”双直播和短季棉品种。

提升棉花产品品质。加强抗病虫、耐高温、发育快、成铃吐絮集中的早熟品种选育，并加快培育长度、强度和细度相协调的优良品种。重点推广适合绿色高质高效生产方式的中早熟、抗病性强的品种。示范建设一批高质量棉花生产区，着力提升原棉质量，扩大中高端品质棉花的有效供给。加快推广节水、节肥、节药及替代化学投入品的绿色生产技术、产品合装备，开发棉田水肥药一体化喷灌智能化管理技术和装备。

推进全程机械化生产。加快研制适应内地小规模棉田的直播、耕作及小型采摘设备，实现从播种、管理到采收的全过程轻简化、机械化管理。集中突破棉花机械化轻简化关键技术。加快推进植棉全程机械化涉及的播种、管理、采收3个关键环节的技术。加快推进高度集成适宜机采棉品种的轻简栽培技术，优化农机和农艺配套技术。

| **专栏9 棉麻桑生产能力提升工程** |
| --- |
| **1.品种选育工程。**加快选育推广一批纤维长度、强度、整齐度和成熟期相协调的优良棉花品种，鼓励发展长绒棉等高品质棉花种植，扩大优质棉花有效供给，提升棉花产需适配性。  **2.棉田基础设施完善工程。**强化100万亩棉田基本建设工程，完善棉田道路、沟渠等基础设施建设。加大棉田改造力度，把棉田改造纳入沃土工程和测土配方施肥支持范围；加快棉田机耕配套设施建设，提高农机装备水平。  **3.麻类原料基地建设工程。**稳定麻类生产面积11.3万亩，建设优势区原料基地3-4个。  **4.蚕桑提质增效工程。**稳定桑园面积20万亩，全面推广具有湖南区域特色的现代蚕业“222”高效种养（一个家庭2个劳动力承包20亩桑园，实现年收入20万元）、桑园复合经营、循环养殖等新技术新成果，推广桑园管理、小蚕共育、大蚕地面育及条桑育、自动上簇、自动采茧等轻简化省力化养蚕技术。建立贸工农一体化、产供销一体龙，“公司+基地+农户”产业化经营模式。 |

# 第四节 促进菜果茶药特色化发展

优化产业结构布局。以设施蔬菜、露地蔬菜、水生蔬菜、高山蔬菜和食用菌为重点，发展品种多样、品质良好和区域适宜的产品，逐步形成品种丰富、上市供应均衡、区域特色鲜明的蔬菜生产布局。以柑橘为重点，统筹兼顾梨、桃、葡萄、猕猴桃、杨梅等特色水果，调整品种结构，进一步优化早熟、晚熟水果品种比例，稳步提升鲜果周年均衡供应水平。实施茶园提质工程，抓好低产老茶园品改，调整早中晚茶树品种结构，大力推广无性系良种。强化中药材种质创新与资源利用，建立中药材种质资源保护体系，推进道地药材、特色药材规模化发展。

加强种质资源保护利用。加强地方特色蔬菜、水果、茶叶、中药材种质资源的调查收集、繁殖更新、鉴定评价、保存保护和创制利用工作，将湖南省农作物种质资源库打造成国家农作物种质资源库。建好湖南蔬菜、水果、茶叶、道地中药材种质资源保护种植圃，加快地方良种提纯复壮、品种选育、种子繁育和配套栽培技术研究，加快建设作物种质资源交流与利用平台，开展种质资源共享服务。

提升质量效益。持续开展菜果茶药“三品一标”提升行动，集成创新推广应用绿色、轻简高效栽培关键技术模式，提高其标准化生产水平。加强农产品质量安全监管，加大农药残留检测监管力度，严格管控上市农产品常规农药残留超标问题。建立健全菜果茶药生产全链条管理制度，构建从种植环节到流通全产业链的产品质量追溯体系。打造一批有影响力的菜果茶药知名品牌。

| **专栏10 菜果茶药培优行动** |
| --- |
| **1.城镇保供蔬菜基地和粤港澳大湾区蔬菜基地建设工程。**完善基地内的沟渠路、排灌水、水肥药一体化设施等，不断提高蔬菜生产抗风险能力，在14个市州城市近郊区，提质改扩建城镇保供专业蔬菜基地20万亩；重点在永州、郴州、衡阳3市建设“湘江源”优质蔬菜生产基地100万亩。供粤港澳设施蔬菜基地20万亩。  **2.柑桔品改和标准果园建设工程。**推进全省300万亩老桔园品改、低改，将早中晚熟品种的比例调整到4:4:2。完善省（部）市县三级良种苗木繁育体系，提质改造湖南省农作物种质资源保护与良种繁育中心与国家柑橘无病毒原原种苗培育基地，升级种质资源库，建设成1个无病毒原原种苗培育中心和1个省级良种苗木繁育基地。提质改造13个良种苗木基地。完善优势县果树良种苗木繁育基地。按照标准果园建设要求，完善水肥一体化、统防统治、产地商品化处理与冷藏设施、田间地头市场和园区道路等配套设施，建设一批精品柑桔生产基地。全省重点建设135个柑橘标准园、200 个时鲜水果标准园、培育25个以上10 万亩标准化生产基地示范县。  **3.茶园提质工程。**改扩建现有的国家级茶叶良种繁育基地提升产能；在全省茶叶优势区域提质改造 11 个良种繁育基地，确保全省茶树品种更新换代。以全省茶叶优势区域县、重点县为重点，加快品种改良步伐，全力改造80万亩低产茶园，重点改造20世纪80年代前种植群体品种的老茶园和因管理不善、采摘不合理导致的茶树未老先衰的茶园。大力推广无性系良种，建设优质茶园，促进全省茶叶产业提质增效。  **4.湘产优质中药材生产工程。**开展中药材种质资源保护体系建设，支持建设3个野生药用植物保护区、5个省级中药材迁地保护标本园、2个离体标本及种质资源库和“湘九味”品种资源库；支持1个国家区域良种繁育基地建设，支持10个特色及珍稀中药材的种质繁育基地建设；开展特色中药材生产基地建设，结合“湘九味” 品种培育按国家规划重点支持建设20个特色中药材基地。  **5.百亿湘菌产业培育工程。**加大产品研发和技术推广力度，打响“湘菌”公共品牌。整合全省食用菌产业资源，打造食用菌产学研联盟，促进科技成果转化，推动“振兴湘菌”产业专项行动落实落地。“十四五”期间，重点培育20个菌种繁育中心、40个菌包（培养料）集中生产供应中心、200个食用菌生产设施。 |

# 第五节 推动绿色高质量发展

持续推进化肥减量增效。按照“高产、优质、经济、环保”施肥理念，以控制化肥使用总量、提高化肥利用率为重点，以精准施肥、调优施肥结构、改进施肥方式、有机肥部分替代化肥为路径，围绕施肥新技术、肥料新产品和施用新机具，集成示范推广“三新”技术模式，加快农机农艺融合，着力培育施肥社会化服务组织，建立健全水稻、玉米、油菜等农作物氮肥用量定额指标，推进施肥精准化、轻简化，智能化、专业化，逐步构建现代科学施肥技术体系，持续推进化肥减量增效。

持续推进农药减量控害。深入推进化学农药减量行动，大力推广生态控制、生物防治、理化诱控、科学用药等绿色防控技术，集成以区域为单元、作物为主线的农作物病虫害全程绿色防控模式。引导专业化服务组织参与农药减量行动，培育壮大一批装备精良、技术先进、管理规范、防治服务面积万亩以上的专业化统防统治服务组织，全力推进专业化统防统治。推广农作物病虫害绿色防控新技术、新产品，提升绿色防控水平，强化技术集成应用，以水稻、玉米、油菜、大豆等主要粮油作物和柑桔、茶叶、蔬菜、棉花及大面特色经济作物为重点，围绕控制病虫危害、减少化学农药用量，开展绿色防控集成试验示范。加快施药机械更新换代和新型植保机械推广应用。

强化农业废弃物综合利用。完善秸秆综合利用方式，集成推广一批秸秆收、储、运、用县域典型模式，整县推进秸秆综合利用试点，积极开展肥料化、饲料化、燃料化、基料化和原料化利用，打造深翻还田、秸秆青黄贮、颗粒饲料喂养、打捆作燃料等典型示范样板。持续推进农药包装废弃物回收利用、资源化和无害化处理，继续开展肥料包装废弃物回收处理试点，建立健全农业废弃物收储运服务体系。开展农药肥料包装和农膜回收处置工作，构建加厚地膜推广应用与地膜回收激励挂钩机制，加快可降解农膜推广应用。

推进节水增产增效。抓好适水种植，优化种植制度和作物结构，根据水资源禀赋调整优化种植结构和空间布局，推进以水定地、量水生产、适水种植，扩大低耗水作物种植面积。加快推广节水品种、抗旱保水、水肥一体化等高效节水技术，提高农业抗旱减灾能力和粮食生产能力。重点围绕蓄水、保墒、集雨、节灌、抗旱五大环节，全面提升农业抗旱能力和旱区生产力。推进精准灌溉与施肥，建立与高效节水灌溉相适应的节灌高效种植模式，分区域、分作物制定农业灌溉用水定额，指导农民因墒因苗科学灌溉、节水灌溉，大幅度提高灌溉水的生产效率。

# 第六节 提升防灾减灾能力

增强灾害性天气预报预警能力。提高气象灾害预报预警定量化、精细化水平，定期发布气象区域预测季报和年度气象信息回顾，提升气象灾害预报预警能力。发展基于大数据、物联网、人工智能、区块链等新技术的公共气象服务系统。加强种植业气象综合监测网络建设，强化种植业气象服务，提升种植业气象灾害防御能力。

加强农业防灾减灾技术支持和服务。深入开展农业灾害普查工作，健全农业自然灾害快速响应机制，分作物、分灾种制定完善抗灾救灾技术指导意见。推进农业灾害综合治理，完善防洪抗旱工程体系和农田水利基础设施，强化防灾减灾与应急管理技术支撑。强化农业防灾减灾的组织、物资、技术等保障。加强农业防灾救灾知识的宣传普及，提高群众生产自救能力。健全农作物病虫害防治体系，推动植保公共服务和社会化服务体系建设。

强化病虫害综合防治。特别加强对水稻、大豆、玉米、马铃薯等粮食作物的病虫监测工作，科学有效控制油菜、蔬菜、水果、棉花病虫害发生。适时开展应急防治，推行病虫害专业化统防统治，努力减轻病虫危害。强化对农作物病虫害专业化防治的服务指导，及时发布病虫发生信息和防治技术要点，积极引导组织开展除化学防治以外的农业防治、物理防治，生物防治等综合防治，加强安全用药、防治技术和药械维修技能等方面的技术培训。

# 第七节 提高全产业链发展质量

推动规模化经营。引导和推动土地有序流转，发展多种形式的适度规模经营。引导和鼓励龙头企业、农民专业合作社、专业大户参与规模化经营，鼓励有条件有基础的村集体经济组织组建服务队伍开展规模化生产经营。推动种植业新型经营主体与小农户建立优势互补、分工合作、风险共担、利益共享的联结机制，推行保底分红、股份合作、利润返还等方式，实现抱团发展。加快发展服务规模经营，扶持培育病虫害统防统治、肥料统施统配、农机服务等种植业生产社会化服务组织，提高种植业生产组织化、集约化、专业化水平。

促进产业化开发。以加工龙头企业为纽带，大力发展产地初加工和精深加工，鼓励和支持农民合作社和家庭农场等新型经营主体发展农产品仓储保鲜、分级、包装、冷链物流等设施建设，促进农产品就地加工转化增值，顺利进入终端市场和后续加工环节，建好“一村一品”示范村镇、农业产业强镇、现代农业产业园、优势特色产业集群以及农产品加工园和返乡入乡创业园等平台，鼓励企业向第二、三产业延伸、拓展，建立专属农产品原料基地，发展仓储物流、电子营销、休闲观光等产业，提升园区集聚效应，着力打造粮食、果蔬、油料、茶叶、中药材等一批千亿产业集群。拓展农业多种功能，推进农业与休闲采摘、科普教育、健康养生等深度融合，发展观光农业、体验农业、教育农园、康养农业、创意农业等新业态，促进休闲农业和乡村旅游多样化发展。

加强信息化管理。加快“物联网+”技术在种植业生产中的示范应用，积极推进农作物种植遥感监测、智能节水灌溉、农机定位耕种、病虫害监测预警等精准化作业在湖南粮油主产区、现代农业示范区及特色果蔬茶等园艺生产基地的应用，提升种植业生产现代化水平。充分运用现代技术手段，卫星遥感与地面调查相结合、定点监测与抽样调查相衔接，及时快速准确调度农作物苗情长势、土壤墒情、实情和病虫情，提高农情调度、生产指导的科学性、精准性和有效性。建立智慧型农机综合服务云平台，促进农机租赁、农机作业需求与监控等方面的信息化应用，实现农机实时监控与管理“一站式”在线服务。

强化市场化运营。支持建设一批农产品骨干冷链物流基地，打造区域性农产品冷链物流重要枢纽。稳步推进农产品产地专业市场体系建设，深入推进“互联网+”农产品出村进城工程，创新销售模式，拓展销售渠道，实现农产品优质优价，促进农民增产增收。结合数字农业试点，加强优质特色农产品全产业链大数据建设，推进生产、加工、流通各环节数字化转型；健全农产品监测预警体系和信息服务机制，引导各类主体根据市场需求，精准生产适销对路的农产品。大力培育农业品牌，加强农产品区域公用品牌、企业品牌、产品品牌培育，把产品优势转化为品牌优势。

推进农药安全化应用。调整优化农药产品结构，支持引导农药企业研发、生产低毒、低风险、环境友好的绿色农药。大力推广应用生物防治、生态控制、理化诱控等绿色防控技术，推广高效植保机械和专业化统防统治，强化科学用药技术集成应用，实现农药减量增效。开展农药产销用信息监测，及时掌握农药产销用动态，对重大供需缺口、价格异常波动作出预测预警。开展农药安全风险监测，重点监测农药使用过程作物药害、人畜中毒、农产品质量安全、环境污染等风险，建立农药风险监测、预警、处置和报告制度。加强农药市场监管，依法打击制假售假行为，不断提升农药质量，防止假劣农药坑农害农。加快农药管理信息化建设，完善农药数字监管平台，强化农药行政审批、质量追溯、市场监管等信息互联互通。

# 第五章 保障措施

# 第一节 加强组织保障

建立各级政府、农业农村部门工作“重点突破”协同推进机制，强化统筹协调，构建上下联动、多方协调的工作格局。各级农业农村部门要站在经济社会发展全局的高度，充分认识种植业发展在推进全省农业产业强省建设中的重要作用，切实增强责任感和使命感。各地结合本地实际，制定相应发展规划，明确发展目标和措施。切实加强组织领导，建立多部门协同的工作机制，明确责任分工，形成推进种植业发展的工作合力；明确规划实施的年度任务和工作台账，跟踪规划各项任务落实。深入宣传全省种植业发展思路和理念，大力宣传先进典型和成功经验，营造全社会共同关注、支持种植业高质量发展的良好氛围。

# 第二节 优化政策保障

在认真落实国家各项惠农支农富农政策的前提下，省出台有关种植业高质量发展的系列政策，加大对发展现代种植业的支持力度，以农业项目为抓手、财政资金为杠杆，全面落实重点工程建设。根据各重点工作特点，采取设立专项资金、实施补贴等形式，构建重点工作金融支撑体系。完善财政激励政策，落实税收优惠政策，推行政府购买服务等，吸引社会资本投向种植业领域。完善乡村金融服务体系，健全农业信贷担保体系，推进农业保险提标扩面增品。

# 第三节 强化科技保障

强化科技人才支撑，加强种植业领域人才队伍建设，重点抓好农机、种业等领域科技人才引进工作。深入实施院士专家服务农业产业链发展行动。深化基层农技推广体系改革，强化农技推广队伍建设。积极开拓人才培养新路径，加强培育种植业领域懂经营、善管理、有技术的复合型专业人才。围绕重点产业链建设一批农业科技创新团队，打造一批农业科技示范基地，完善产学研一体化服务体系。加强农民的科技培训力度，加强田间地头现场指导，提高农民的科技技能与素质水平。

# 第四节 健全法治保障

建立健全种植业发展法律规范、标准体系。加快提升农业绿色行政执法能力，加强对农药、化肥、植物检疫、种植业产品质量安全的执法，充实人员，落实经费，加大培训，改善执法装备条件，提高执法办案水平。加大《种子法》、《农药管理条例》、《农作物病虫害防治条例》等法律法规宣传普及和执法力度，增强各级干部法治观念，提升生产主体尊法学法守法用法意识。

# 第五节 广泛宣传引导

做好规划解读与宣传，充分调动政府部门、市场主体、农民群众等各方面积极性、主动性和创造性，凝聚促进种植业高质量发展的强大合力。挖掘地方种植业发展经验，加强对外宣传与引导，及时解读创新案例、宣传做法经验、推广典型案例，引导全社会关注。强化项目督查检查，发现问题及时整改。建立考核评价体系，创新考评办法，定期开展重点项目实施进度监测，确保项目规范实施、取得实效。